



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2018. GODINU**

lipanj 2019. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod	7
2. Analiza podataka.....	9
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	9
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	13
2.2.1. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	14
2.2.2. Jednostavna nabava	24
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	25
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	25
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	27
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	30
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	35
2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	40
2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN	41
2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	52
2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave	53
2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave	54
2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova.....	54
2.3.11. Zelena javna nabava	55
3. ZAKLJUČAK	56
popis tablica	62
popis grafikona.....	64

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

BDP – bruto domaći proizvod

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classifications of the United Nations

decentralizirani javni naručitelji – su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i tijela javnog prava ili njihova udruženja

Direktiva 2014/24/EZ – Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ

Direktiva 2014/25/EZ - Direktiva 2014/25/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

DSN – dinamički sustav nabave

EK – Europska komisija

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi u 2018 godini:

– **javni naručitelji:**

- a) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima
- b) 1.082.218 kn (144.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelila tijela središnje državne uprave te za projektne natječaje koje su ta tijela organizirala; ako su ugovore o javnoj nabavi robe dodijelili javni naručitelji koji djeluju u području obrane, taj prag se primjenjuje samo na ugovore koji se odnose na proizvode obuhvaćene Prilogom III. B ZJN 2016
- c) 1.660.903 kn (221.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelili JLP(R)S i pravne osobe (decentralizirani javni naručitelji) te projektne natječaje koje su ti naručitelji organizirali; taj prag se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi robe koje su dodijelila tijela središnje državne uprave koja djeluju u području obrane, ako ti ugovori obuhvaćaju proizvode koji nisu obuhvaćeni Prilogom III. B ZJN 2016
- d) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% kada ti ugovori uključuju radove niskogradnje iz Priloga II. ZJN 2016 ili radove visokogradnje za bolnice, građevine namijenjene za sport, rekreaciju i odmor, školske i zgrade visokih učilišta te zgrade koje se koriste u administrativne svrhe
- e) 1.660.903 kn (221.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% za nabavu usluga za decentralizirane javne naručitelja i koje su u vezi s ugovorima o radovima navedenim pod d)

- f) 5.636.550 kn (750.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

- sektorski naručitelji:

- a) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima
- b) 3.329.322 kn (443.000 EUR) za ugovore o robi i uslugama te za projektne natječaje
- c) 7.515.400 kn (1.000.000 EUR) za ugovore o uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S, tijela javnog prava te udruženja koje je osnovalo jedno ili više prethodno navedenih (članak 6. stavak 1. ZJN 2016)

jednostavna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MSP – mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće sukladno Preporuci Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikropoduzeća, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003, str. 36.)

mikropoduzeće – poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 2 milijuna EUR

mala poduzeća - poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 10 milijuna EUR

srednja poduzeća – poduzeća koja nisu mikropoduzeće ni mala poduzeća i koja imaju manje od 250 zaposlenih te čiji godišnji promet ne prelazi 50 milijuna EUR i/ili ukupni godišnji iznos bilance ne prelazi 43 milijuna EUR

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

OS – okvirni sporazum

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 60/17)

sektorski naručitelji – javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti, trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti te drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo (članak 7. stavak 1. ZJN 2016)

sektorska djelatnost - djelatnost na području plina i toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, usluga prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, poštanskih usluga te

vađenja nafte i plina te istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva (članci 339. – 345. ZJN 2016)

Uprava – Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

ZJN 2011 - Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)

ZJN 2016 - Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16)

NAPOMENA:

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2018. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2018. godine **bez PDV-a**. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora
- ugovorima sklopljenim na temelju okvirnih sporazuma

1. Uvod

ZJN 2016 propisuje da se Zakon primjenjuje za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Uredbama Komisije broj 2017/2364, 2017/2365 i 2017/2367 od 18.12.2017. odgovarajuće vrijednosti pragova primjenjuju se od 1.1.2018.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2018. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2018. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješće je izrađeno prema novoj metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora
- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

EOJN naručiteljima omogućava „on-line“ unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

EOJN, između ostalog:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje
2. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama
3. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade
4. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade
5. vodi evidenciju registriranih subjekata.

Elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi se putem EOJN.

Obveza izrade godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj definirana je člankom 441. stavkom 1. ZJN 2016.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi do 31. ožujka tekuće godine temeljem Upute o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi koje je Uprava objavila na Portalu javne nabave u poveznici Statistička izvješća o javnoj nabavi, Uputa o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća, te je i putem EOJN-a prosljedila svim naručiteljima. Uputom je određeno da se izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu dostavlja putem EOJN-a. Iznimno, ukoliko je objavljen podatak koji nije moguće izmijeniti, naručitelji su mogli Upravi dostaviti bilješku. Ako vrijednosti u objavama iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u Izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, bez PDV-a.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Valja napomenuti da se u obavijestima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi, okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata ili ugovoru sklopljenom u dinamičkom sustavu javne nabave. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma i ugovora sklopljenim u dinamičkom sustavu javne nabave u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje analizirani su prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga tijela državne uprave;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- tijela javnog prava;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

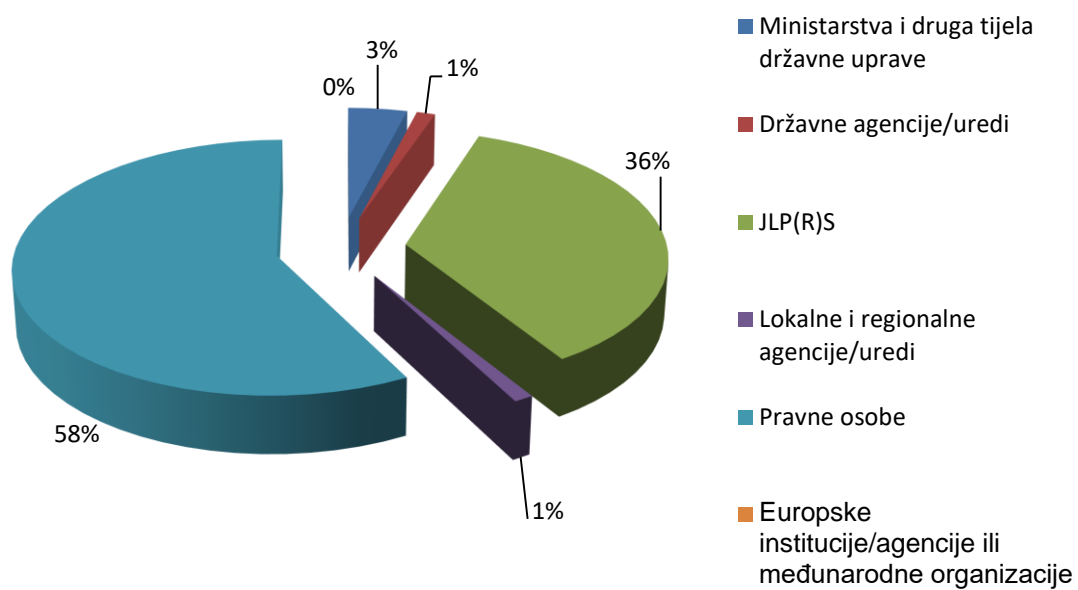
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Druga djelatnost.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2018. godini prikazana je u Tablici 1.

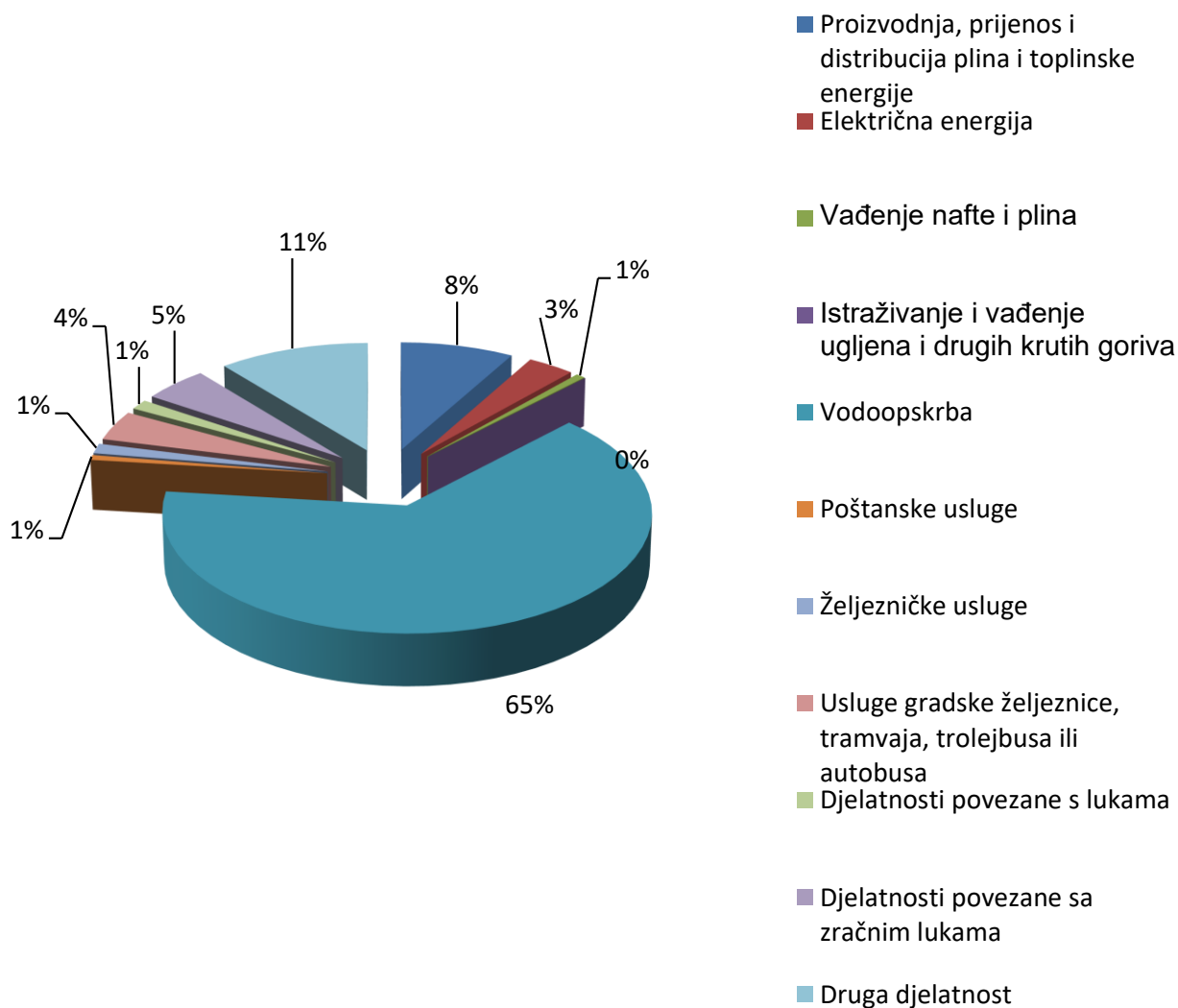
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga tijela državne uprave	35	2,65
Državne agencije/uređi	15	1,13
JLP(R)S	426	32,20
Lokalne i regionalne agencije/uređi	13	0,98
Tijela javnog prava	687	51,93
Europske institucije/agencije ili međunarodna organizacija	0	0,00
JAVNI NARUČITELJI	1.176	88,89
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	12	0,91
Električna energija	5	0,38
Vađenje nafte i plina	1	0,08
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	95	7,18
Poštanske usluge	1	0,08
Željezničke usluge	2	0,15
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	0,45
Djelatnosti povezane s lukama	2	0,15
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	7	0,53
Druga djelatnost	16	1,21
SEKTORSKI NARUČITELJI	147	11,11
SVEUKUPNO	1.323	100,00

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2018. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine objavljeni u EOJN, po datumu objave i bez PDV-a.

U Izvešće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora;
- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

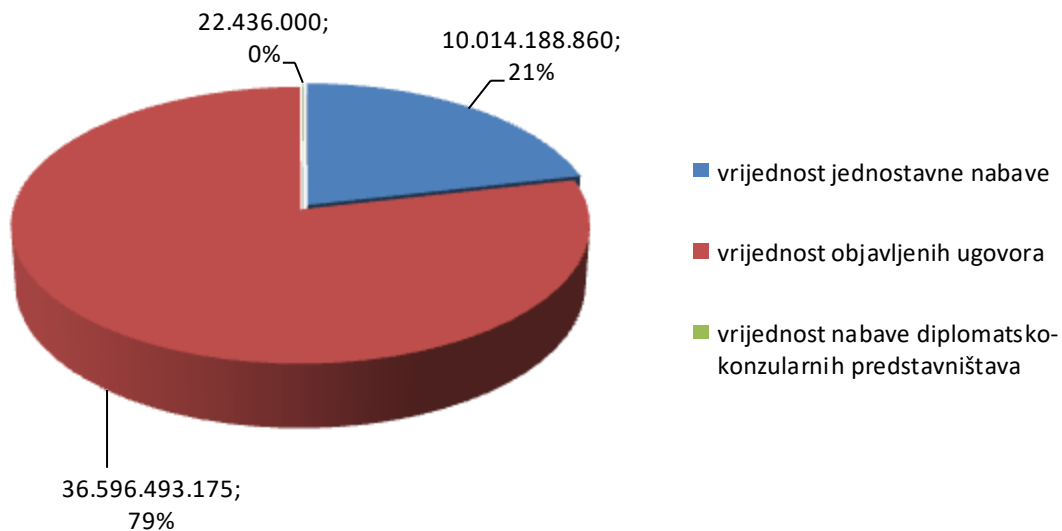
Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2018. godini iznosi 46.633.118.036 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2018. godini iznosi 36.596.439.175 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 10.014.188.860 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 22.436.000 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljeno je 196 ugovora u iznosu od 436.845.660 kn bez PDV-a što je 10,5 % više nego u 2017. (395.279.781 kn). Sklopljeno je 90 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 242.845.660 kn bez PDV-a, 16 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 55.880.426 kn bez PDV-a te 90 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 138.284.414 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi. U 2018. objavljeno je 7 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 31. ožujka 2019., BDP za 2018. godinu iznosio je 313.482 mil kn (tablica 12.1.1.5., kolona 11). Sukladno tome, **udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2018. je 14,88%**, što je povećanje za 1,96% u odnosu na 2017. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2017. 13,41%.

2.2.1. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

U 2018. godini objavljeno je ukupno 18.112 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 36.596.493.175 kn bez PDV-a.

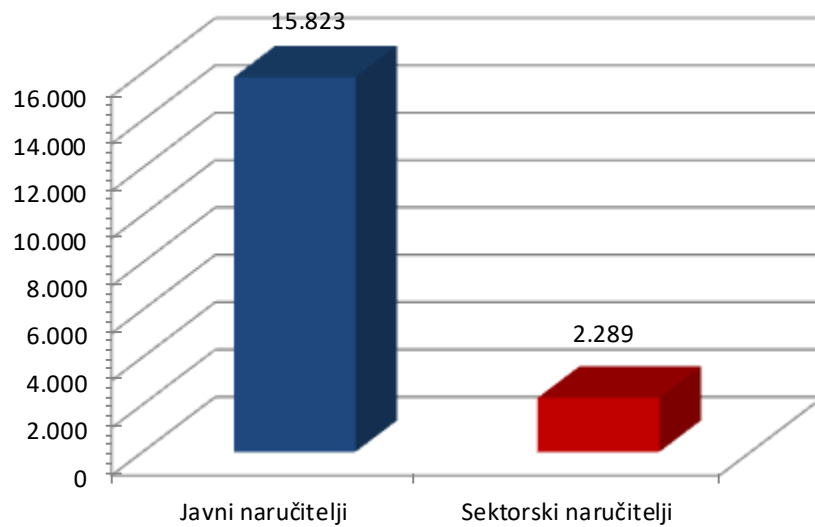
Javni naručitelji objavili su 15.823 ugovora u vrijednosti 28.547.020.218 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 2.289 ugovora u vrijednosti 8.049.472.957 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2018. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2017. godini (11.408) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2018. godini veći za 58,77%. Javni naručitelji sklopili su 65,86% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 22,54% ugovora više nego u 2017. godini.

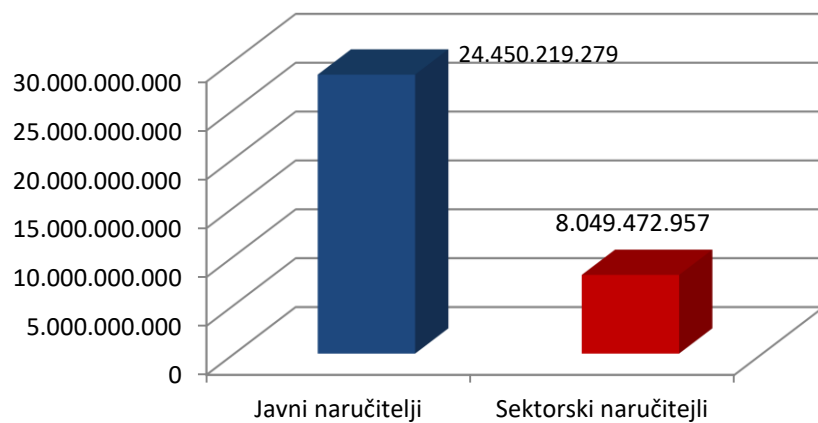
U 2018. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 17,9% u odnosu na 2017. godinu (31.039.517.156 kn) i to javni naručitelji 16,75% više, a sektorski 22,16% (u 2017. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 24.450.219.279 kn, a sektorski 6.589.297.877 kn).

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
Javni naručitelji	15.823	87,36%	28.547.020.218	78,00
Sektorski naručitelji	2.289	12,64%	8.049.472.957	22,00
Ukupno	18112	100,00%	36.596.493.175	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi Splitsko-dalmatinska županija, Primorsko-goranska županija, Osječko-baranjska županija itd.

Tablica 3. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu

Oznaka županije	NUTS Kod	Područje	Financijska vrijednost ugovora bez PDV-a	Postotni udio
	HR0	Hrvatska	36.596.493.175,00 kn	100,00%
1	HR041	Grad Zagreb	23.988.484.071,00 kn	65,55%
19	HR035	Splitsko-dalmatinska ž.	1.851.176.308,00 kn	5,06%
15	HR031	Primorsko-goranska ž.	1.367.573.345,00 kn	3,74%
11	HR04B	Osječko-baranjska ž.	1.199.157.373,00 kn	3,28%
14	HR04E	Sisačko-moslavačka ž.	855.204.007,00 kn	2,34%
20	HR036	Istarska ž.	835.148.804,00 kn	2,28%
18	HR034	Šibensko-kninska ž.	734.313.279,00 kn	2,01%
2	HR042	Zagrebačka županija	716.722.005,00 kn	1,96%
12	HR04C	Vukovarsko-srijemska ž.	710.059.014,00 kn	1,94%
21	HR037	Dubrovačko-neretvanska ž.	688.055.468,00 kn	1,88%
17	HR033	Zadarska ž.	595.351.109,00 kn	1,63%
10	HR04A	Brodsko-posavska ž.	456.158.153,00 kn	1,25%
8	HR048	Virovitičko-podravska ž.	367.915.028,00 kn	1,01%
13	HR04D	Karlovačka ž.	333.522.270,00 kn	0,91%
16	HR032	Ličko-senjska ž.	304.162.115,00 kn	0,83%
6	HR046	Međimurska ž.	302.604.857,00 kn	0,83%
3	HR043	Krapinsko-zagorska ž.	282.136.481,00 kn	0,77%
4	HR044	Varaždinska ž.	278.710.434,00 kn	0,76%
5	HR045	Koprivničko-križevačka ž.	269.044.944,00 kn	0,74%
9	HR049	Požeško-slavonska ž.	244.794.993,00 kn	0,67%
7	HR047	Bjelovarsko-bilogorska ž.	216.199.117,00 kn	0,59%



Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %

Tablica 4. Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju po županiji

Županija	Ukupna vrijednost ugovora u županiji	Broj naručitelja koji su provodili postupke	Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju
Primorsko-goranska županija (HR031)	1.367.573.345	112	12.210.476
Ličko-senjska županija (HR032)	304.162.115	34	8.945.945
Zadarska županija (HR033)	595.351.109	75	7.938.015
Šibensko-kninska županija (HR034)	734.313.279	46	15.963.332
Splitsko-dalmatinska županija (HR035)	1.851.176.308	101	18.328.478
Istarska županija (HR036)	835.148.804	89	9.383.694
Dubrovačko-neretvanska županija (HR037)	688.055.468	59	11.661.957
Grad Zagreb (HR041)	23.988.484.071	188	127.598.320
Zagrebačka županija (HR042)	716.722.005	72	9.954.472
Krapinsko-zagorska županija (HR043)	282.136.481	43	6.561.314
Varaždinska županija (HR044)	278.710.434	59	4.723.906
Koprivničko-križevačka županija (HR045)	269.044.944	38	7.080.130
Međimurska županija (HR046)	302.604.857	36	8.405.690
Bjelovarsko-bilogorska županija (HR047)	216.199.117	36	6.005.531
Virovitičko-podravska županija (HR048)	367.915.028	29	12.686.725
Požeško-slavonska županija (HR049)	244.794.993	27	9.066.481
Brodsko-posavska županija (HR04A)	456.158.153	42	10.860.908
Osječko-baranjska županija (HR04B)	1.199.157.373	92	13.034.319
Vukovarsko-srijemska županija (HR04C)	710.059.014	48	14.792.896
Karlovačka županija (HR04D)	333.522.270	49	6.806.577
Sisačko-moslavačka županija (HR04E)	855.204.007	48	17.816.750
UKUPNO	36.596.493.175	1.323	

Tablicom broj 4. prikazana je prosječna vrijednost ugovora naručitelja iz pojedine županije. U Gradu Zagrebu je u 2018. godini 188 naručitelja sklopilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 23.988.484.071 kn, odnosno u prosjeku je svaki naručitelj sklopio ugovora u vrijednosti od 127.598.320 kn. Slijedi Splitsko-dalmatinska županija s prosječno sklopljenim ugovorima po naručitelju u iznosu od 18.328.478 kn, u Sisačko-moslavačkoj županiji svaki od 48 naručitelja je u prosjeku sklopio 17.816.750 kn, dok je u Vukovarsko-srijemskoj županiji svaki naručitelj u prosjeku sklopio ugovora u ukupnoj vrijednosti od 17.816.750 kn.

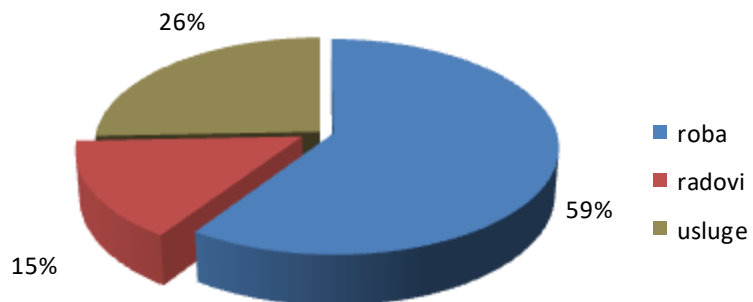
U ukupnom broju objavljenih ugovora, roba sudjeluje s 10.759 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.121.187.256 kn bez PDV-a, radovi sudjeluju s 2.709 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 14.814.578.381 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 4.644 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.660.727.538 kn bez PDV-a.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 33,12% odnosi se na robu, udio radova je 40,48%, a udio usluga je 26,40%. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi robe manja je u odnosu na 2017. (13.656.119.486 kn) za 11,24%, vrijednost ugovorenih radova veća je za 78,53% u odnosu na 2017. (8.298.140.205 kn), dok je vrijednost usluga veća za 6% u odnosu na 2017. (9.085.257.465 kn).

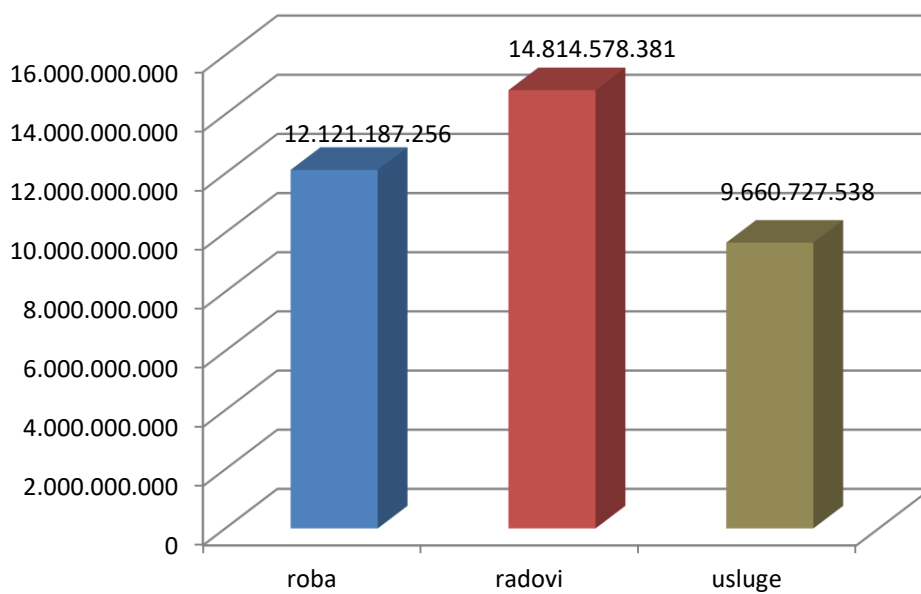
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2018. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2017. (6.492) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2018. veći za 65,73%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova veći je za 66,60% (u 2017. objavljeno je 1.626 ugovora), a veći je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 41,15% (u 2017. bilo je objavljeno 3.290 ugovora).

Tablica 5. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
roba	10.759	59,40	12.121.187.256	33,12
radovi	2.709	14,96	14.814.578.381	40,48
usluge	4.644	25,64	9.660.727.538	26,40
ukupno	18.112	100,00	36.596.493.175	100,00



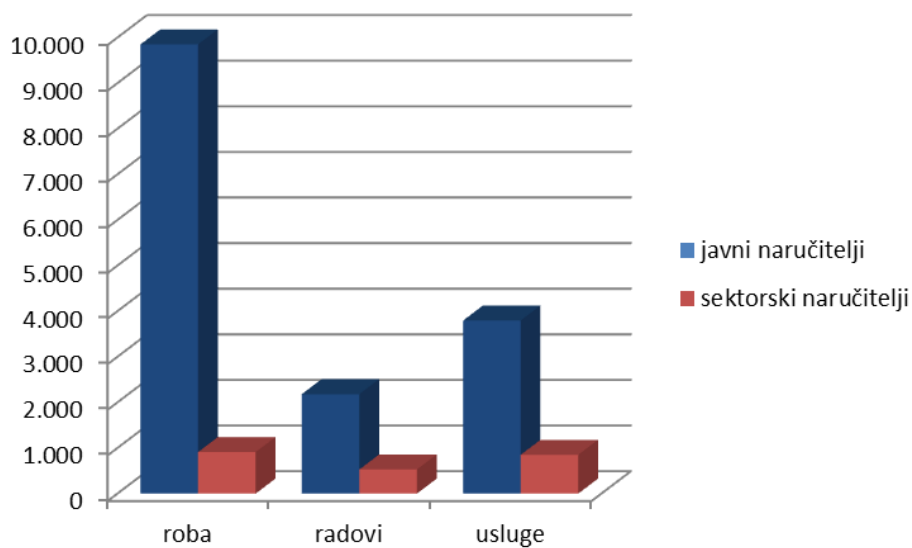
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave



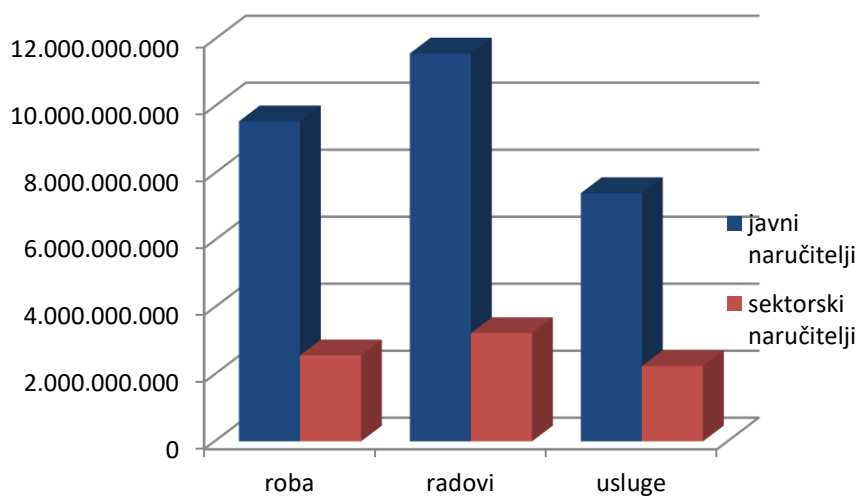
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a

Tablica 6. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

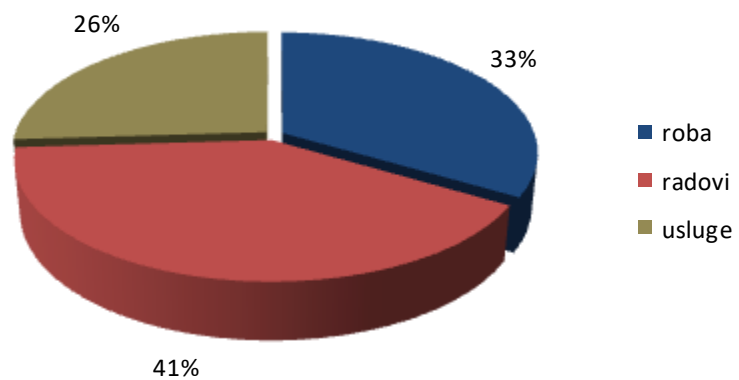
Vrsta naručitelja	ROBA		RADOVI		USLUGE		UKUPNO	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora
javni naručitelji	9.849	9.554.335.449	2.180	11.581.762.558	3.794	7.410.922.211	15.823	28.547.020.218
sektorski naručitelji	910	2.566.851.807	529	3.232.815.823	850	2.249.805.327	2.289	8.049.472.957
ukupno	10.759	12.121.187.256	2.709	14.814.578.381	4.644	9.660.727.538	18.112	36.596.493.175



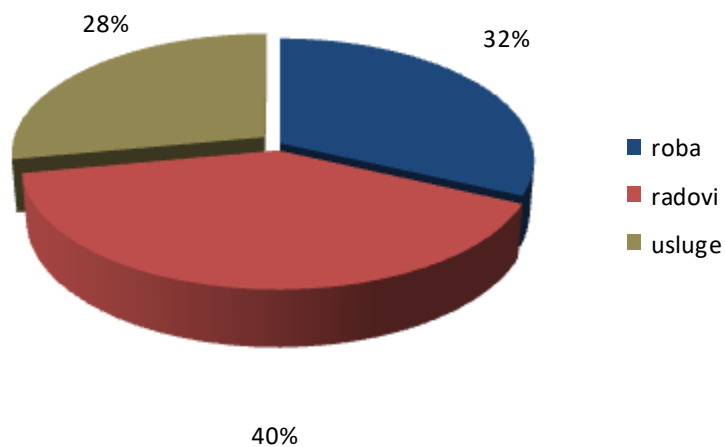
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a



Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a

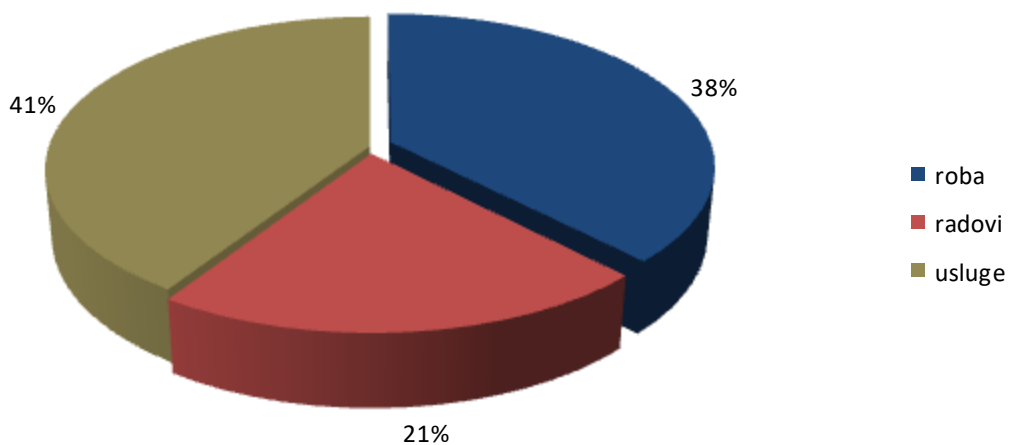


Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a

2.2.2. Jednostavna nabava

Tablica 7. Jednostavna nabava

Predmet nabave	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
roba	3.777.025.391	37,72
radovi	2.154.461.351	21,51
usluge	4.082.702.118	40,77
ukupno	10.014.188.860	100,00



Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

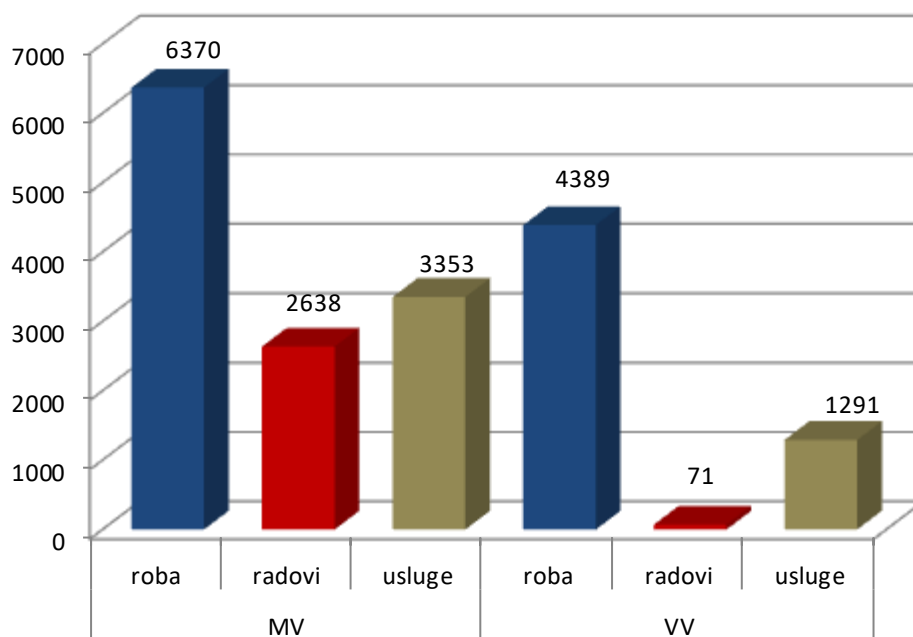
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 8. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima.

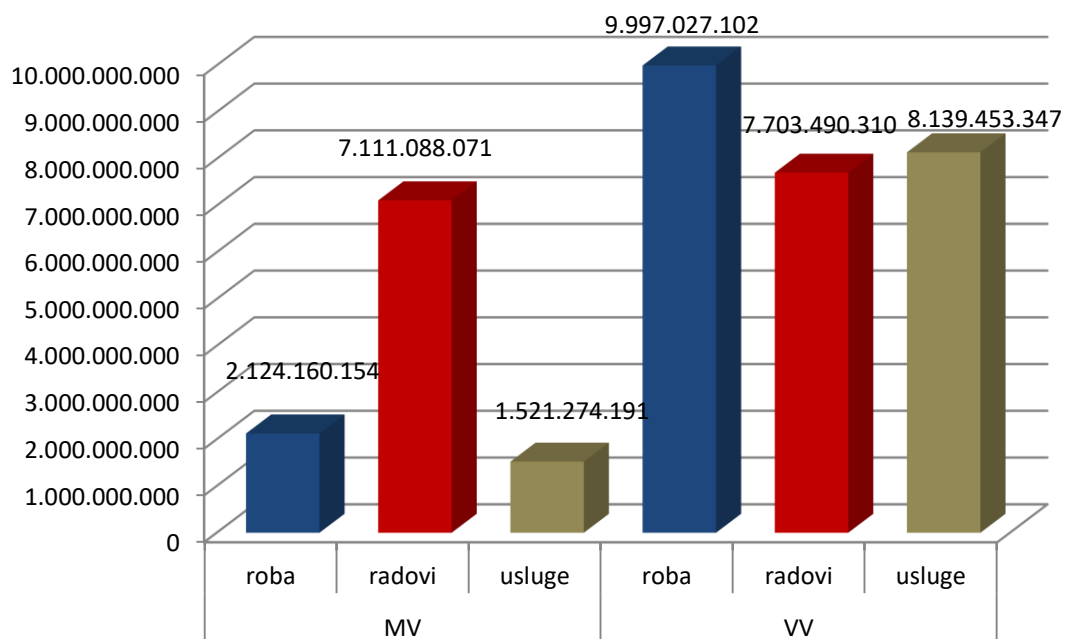
Tablica 8. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		Broj	%	Vrijednost	%		
MV	roba	6.370	51,53	2.124.160.154	19,75	35,17	5,80
	radovi	2.638	21,34	7.111.088.071	66,11	14,56	19,43
	usluge	3.353	27,13	1.521.274.191	14,14	18,51	4,16
Ukupno MV		12.361	100,00	10.756.522.416	100,00	68,25	29,39
VV	roba	4.389	76,32	9.997.027.102	38,69	24,23	27,32
	radovi	71	1,23	7.703.490.310	29,81	0,39	21,05
	usluge	1.291	22,45	8.139.453.347	31,50	7,13	22,24
Ukupno VV		5.751	100,00	25.839.970.759	100,00	31,75	70,61
Sveukupno		18.112	100,00	36.596.493.175	100,00	100,00	100,00

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (68,25%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 29,39% od ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 70,61%.



Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

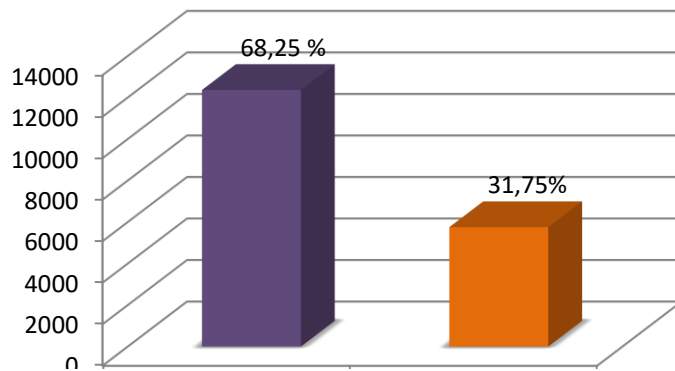
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 9.

Udio javnih naručitelja u nabavi male vrijednosti je 22,83% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,56%.

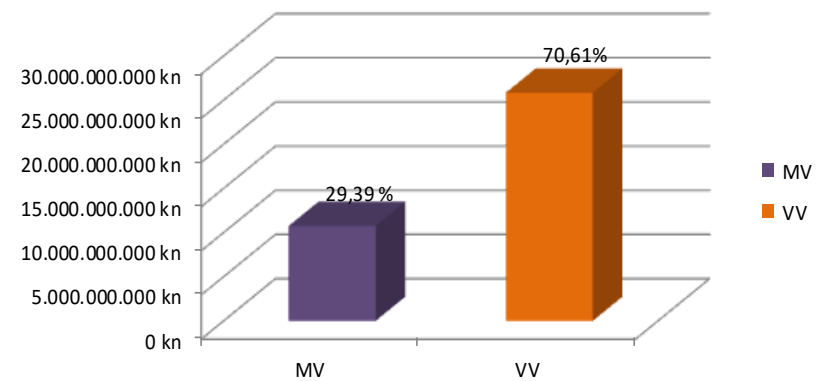
Nabava velike vrijednosti javnih naručitelja je 55,17% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 15,44%.

Tablica 9. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	10444	8.355.998.847	22,83	1917	2.400.523.569	6,56	12361	10.756.522.416	29,39
VV	5379	20.191.021.371	55,17	372	5.648.949.388	15,44	5751	25.839.970.759	70,61
Ukupno	15823	28.547.020.218	78,00	2289	8.049.472.957	22,00	18112	36.596.493.175	100,00

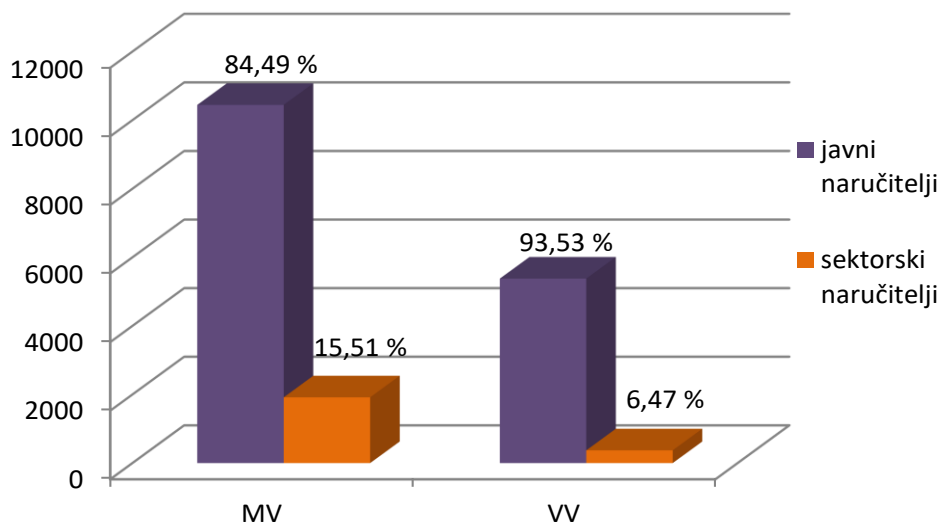


Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

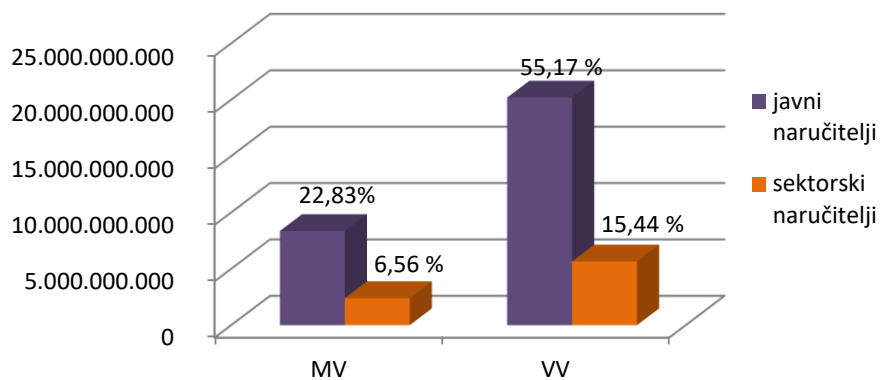


Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu

Broj ugovora i vrijednosti nabave bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

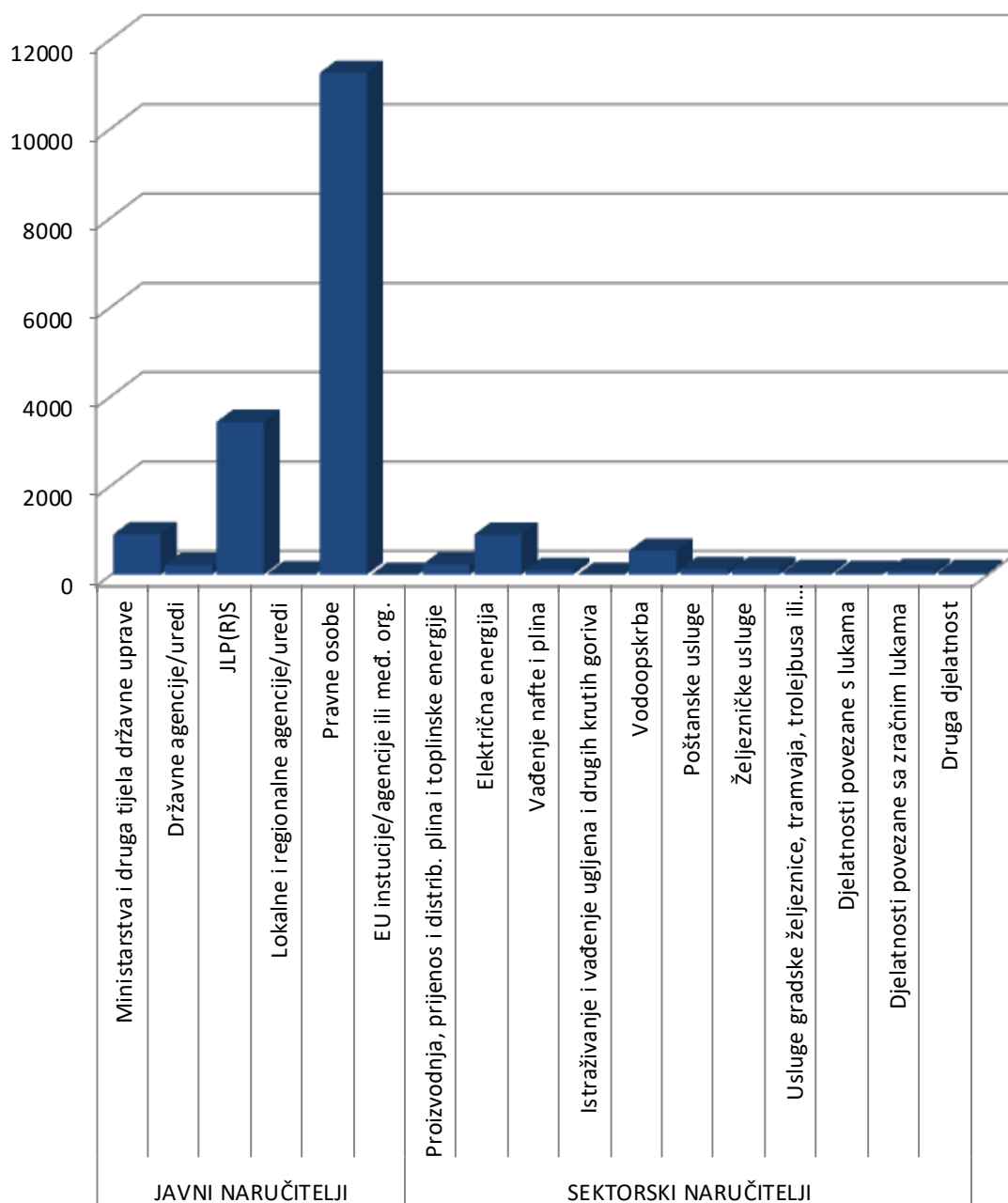


Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

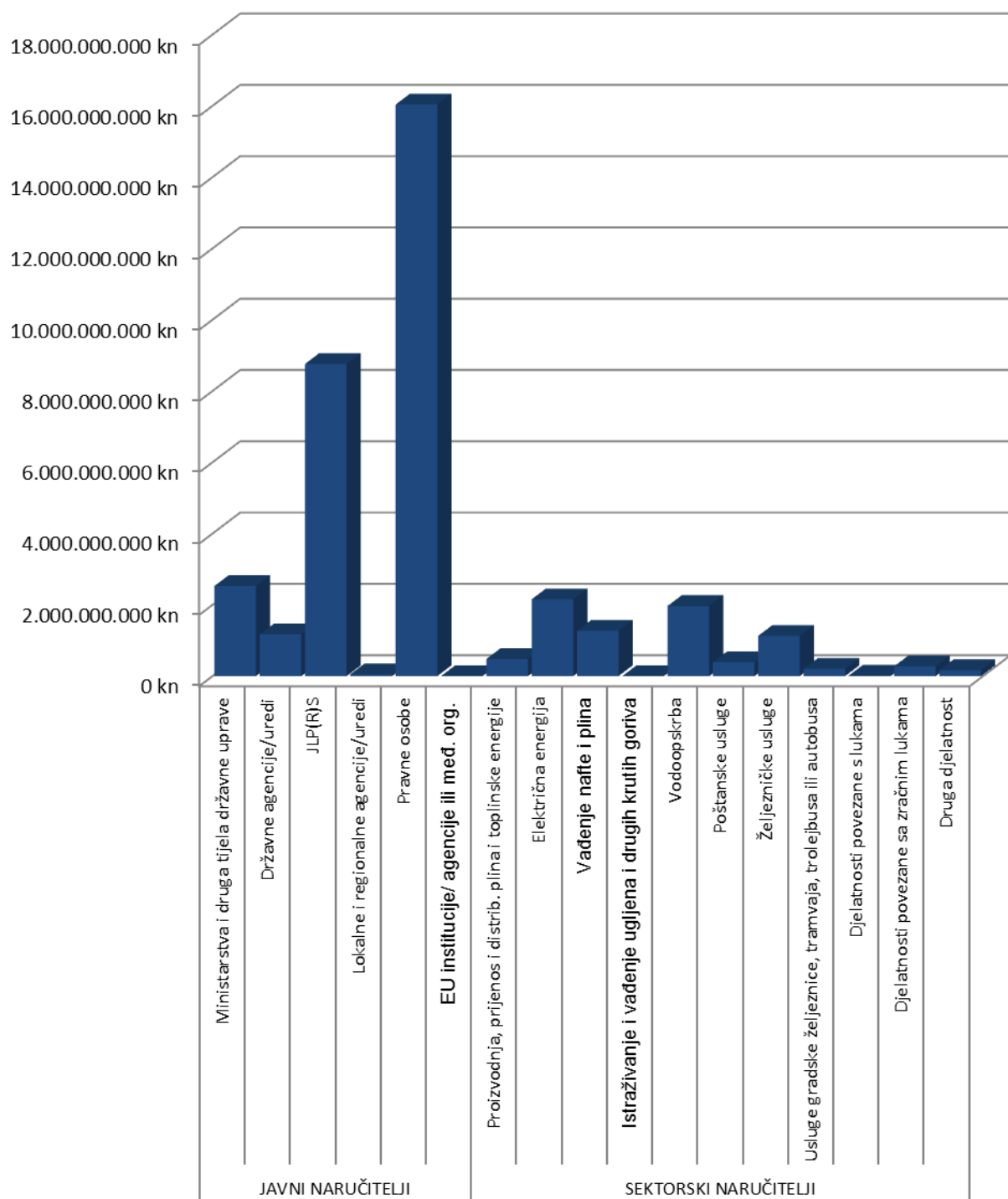
Tablica 10. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost bez PDV-a	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga tijela državne uprave	907	5,01	2.528.142.338	6,91
Državne agencije/uređi	220	1,21	1.171.164.436	3,20
JLP(R)S	3422	18,89	8.758.711.163	23,93
Lokalne i regionalne agencije/uređi	37	0,20	51.843.632	0,14
Pravne osobe	11237	62,04	16.037.158.649	43,82
Europske institucije/agencije ili međunarodne organizacije	0	0,00	0	0,00
Ukupno javni naručitelji	15823	87,36	28.547.020.218	78,0
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	233	1,29	478.371.197	1,31
Električna energija	901	4,97	2.153.783.669	5,89
Vađenje nafte i plina	109	0,60	1.270.785.092	3,47
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	537	2,96	1.968.238.365	5,38
Poštanske usluge	128	0,71	388.270.307	1,06
Željezničke usluge	124	0,68	1.130.319.852	3,09
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	64	0,35	200.380.665	0,55
Djelatnosti povezane s lukama	45	0,25	15.852.302	0,04
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	89	0,49	274.867.101	0,75
Druga djelatnost	59	0,33	168.604.407	0,46
Ukupno sektorski naručitelji	2289	12,64	8.049.472.957	22,00
SVEUKUPNO	18112	100,0	36.596.493.175	100,0



Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2018. godine sa statističkim podacima iz 2017. godine, i u 2018. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 62,04% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji je i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (43,82%).



Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2018. godini.

Tablica 11. Deset najvećih naručitelja u 2018. godini

Naručitelj	Jednostavna nabava bez PDV-a	Vrijednost ugovora bez PDV-a	Ukupna vrijednost nabave bez PDV- a (kn)	Udio u sveukupnoj vrijednosti nabave (%)
Grad Zagreb	159.897.916	4.837.609.718	4.997.507.634	27,05
Hrvatske ceste d.o.o.	63.183.227	4.510.022.631	4.573.205.858	24,75
Hrvatske vode	37.371.363	2.117.916.953	2.155.288.316	11,67
KBC Zagreb	35.514.601	1.293.842.651	1.329.357.252	3,29
INA - Industrija nafte d.d.	0	1.270.785.092	1.270.785.092	3,14
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	314.277	1.043.920.990	1.044.235.267	2,58
HŽ Infrastruktura d.o.o.	19.565.191	988.976.785	1.008.541.976	2,49
HEP-ODS d.o.o.	250.829.376	582.032.143	832.861.519	2,06
Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.	58.108.269	657.385.434	715.493.703	1,77
Hrvatske šume d.o.o.	61.200.629	487.106.477	548.307.106	1,36
UKUPNO	685.984.849	17.789.598.874	18.475.583.723	45,67

U 2018., kao i u 2017., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o., KBC Zagreb, INA d.d., Hrvatske ceste d.o.o., HŽ Infrastruktura d.o.o. te HEP-ODS d.o.o.

Tablica 12. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	EU fondovi	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	Izgradnja mosta kopno-Pelješac s pristupnim cestama	ograničeni postupak	DA	2.081.611.954	5,69
INA - Industrija nafte d.d.	Usluga izvođenja rudarskih radova i servisa u 2018-2019 god. Na području Republike Hrvatske	Pregovarački postupak bez prethodne objave	NE	800.000.000	2,19
HŽ Infrastruktura d.o.o.	Modernizacija i elektrifikacija željezničke pruge na dionici Zaprešić-Zabok (Željeznička pruga R201 Zaprešić-Čakovec)	Otvoreni postupak	DA	530.655.163	1,45
Vodovod i odvodnja d.o.o. Šibenik	Dogradnja i rekonstrukcija sustava javne odvodnje i javne vodoopskrbe na području aglomeracije Šibenik	Otvoreni postupak	DA	288.067.743	0,79
Grad Zagreb	Rekonstrukcija raskrižja Jadranske avenije i Avenije Dubrovnik	Otvoreni postupak	NE	224.829.424	0,61
HŽ Infrastruktura d.o.o.	Izvođenje radova na projektu "Razvoj multimodalne platforme u Luci Rijeka i povezivanje s kontejnerskim terminalom jadranska vrata"	Otvoreni postupak	DA	220.751.649	0,60
Agencija za obalni linijski promet	Obavljanje prijevoza na trajektnim linijama 401-433-435	Otvoreni postupak	NE	187.471.653	0,51
Sveučilište u Dubrovniku	Izgradnja studentskog doma	Otvoreni postupak	DA	145.953.475	0,40
Sveučilište J.J.Strossmayera u Osijeku	Nastavak izvođenja radova na izgradnji zgrade studentskog paviljona, radovi na izgradnji mosta između dviju zgrada, uređenje Studentskog trga te izgradnja i uređenje sjevernog parkirališta - 2.faza	Otvoreni postupak	DA	119.587.424	0,33
Đakovački vodovod d.o.o.	Rekonstrukcija i izgradnja sustava odvodnje na području aglomeracije Đakovo	Otvoreni postupak	DA	103.322.171	0,28
UKUPNO				4.702.250.656	12,85

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

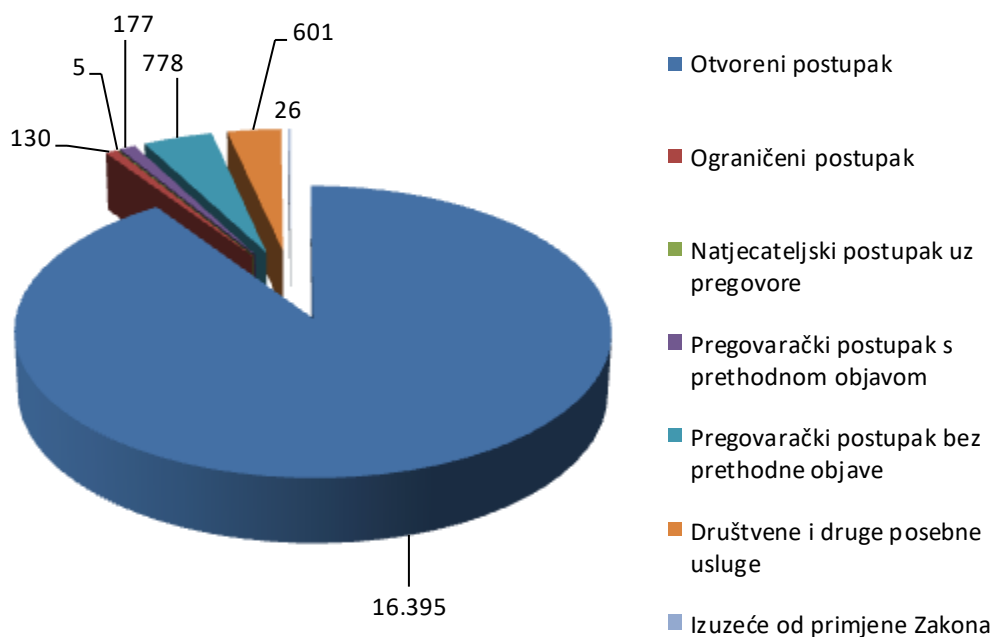
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	16.395	90,52	30.634.211.629	83,71
Ograničeni postupak	130	0,72	2.409.081.356	6,58
Natjecateljski postupak uz pregovore	5	0,03	2.943.201	0,01
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	177	0,98	640.611.166	1,75
Pregovarački postupak bez prethodne objave	778	4,30	2.029.995.394	5,55
Društvene i druge posebne usluge	601	3,32	847.512.344	2,32
Izuzeće od primjene Zakona	26	0,14	32.138.085	0,09
UKUPNO	18.112	100,00	36.596.493.175	100,00

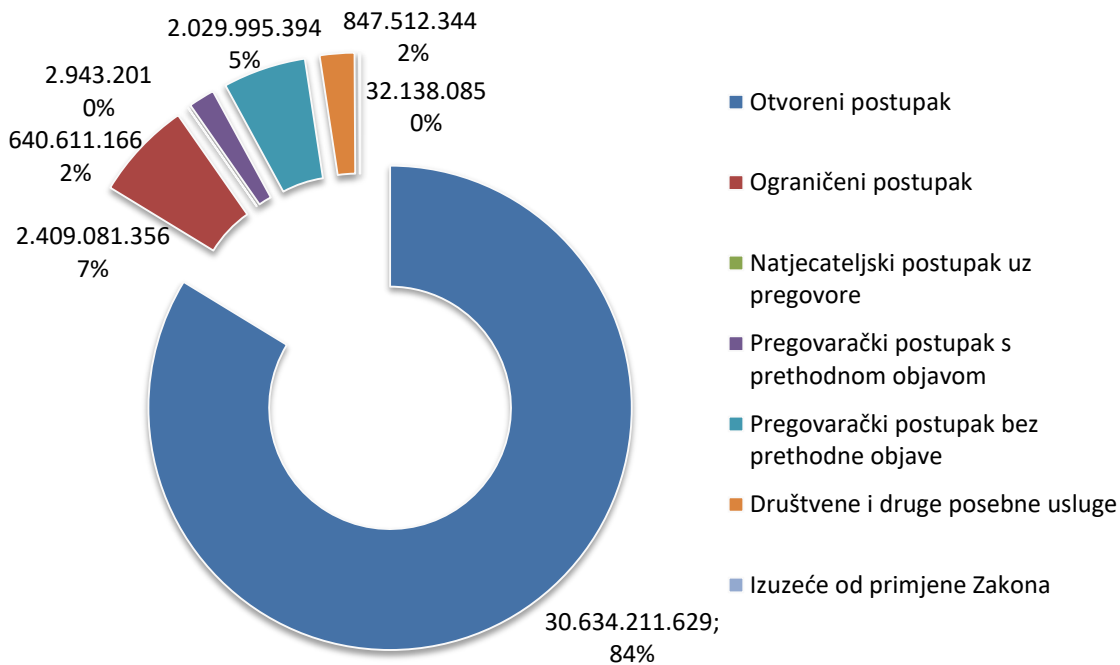
U 2018. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski postupak uz pregovore, a natjecateljski dijalog se uopće nije koristio.

Naručitelji su u 2018. godini sklopili 16.395 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2017. godini koristili za sklapanje 10.170 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 778 ugovora, dok je u prethodnoj 2017. godini sklopljeno 676 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 26 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 18 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 2.920.085 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 8 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 29.218.000 kn bez PDV-a.



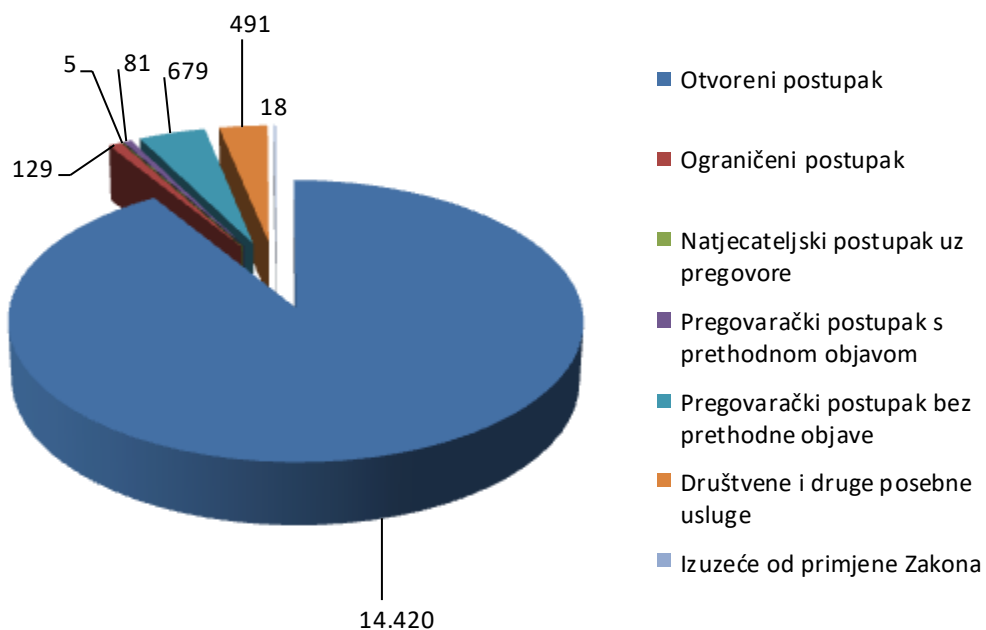
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



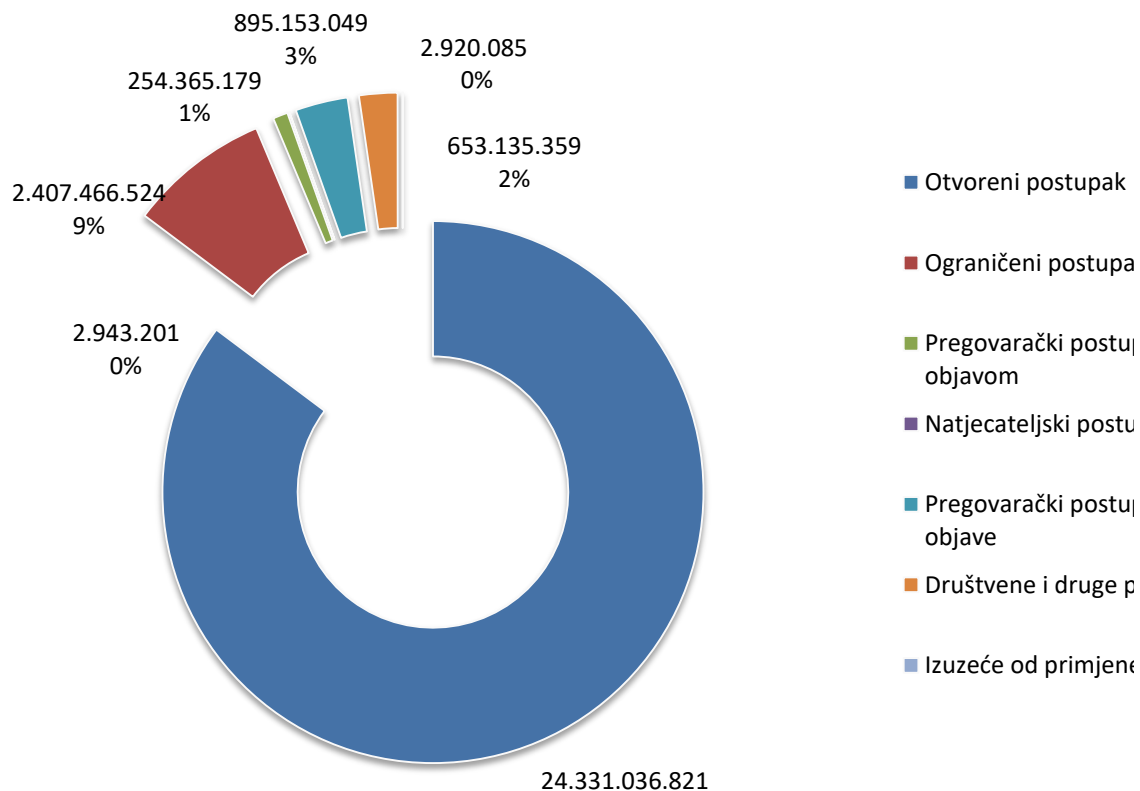
Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	14.420	91,1	24.331.036.821	85,2
Ograničeni postupak	129	0,8	2.407.466.524	8,4
Natjecateljski postupak uz pregovore	5	0,0	2.943.201	0,0
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	81	0,5	254.365.179	0,9
Pregovarački postupak bez prethodne objave	679	4,3	895.153.049	3,1
Društvene i druge posebne usluge	491	3,10	653.135.359	2,29
Izuzete od primjene Zakona	18	0,1	2.920.085	0,0
UKUPNO	15.823	100,0	28.547.020.218	100,0



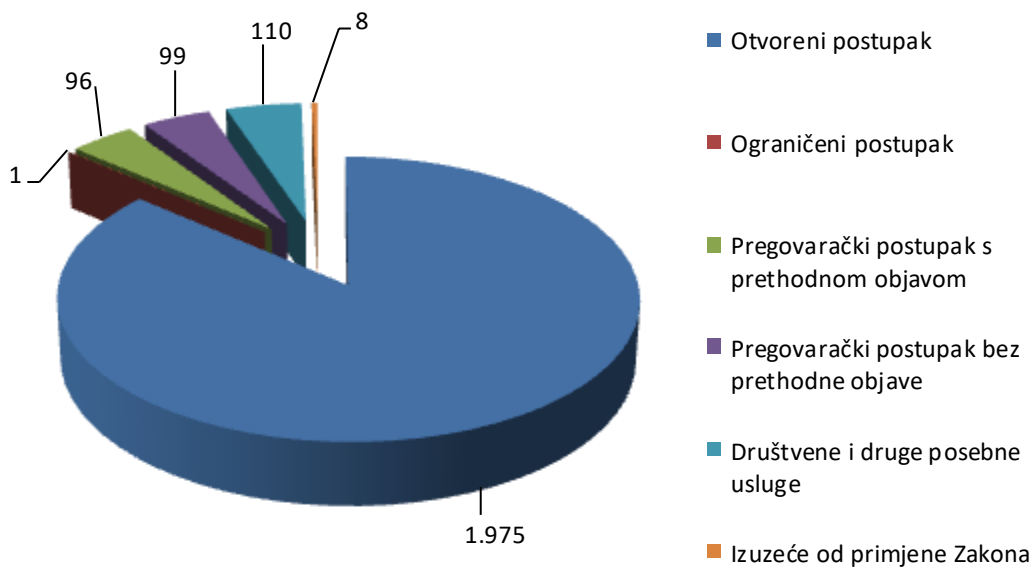
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



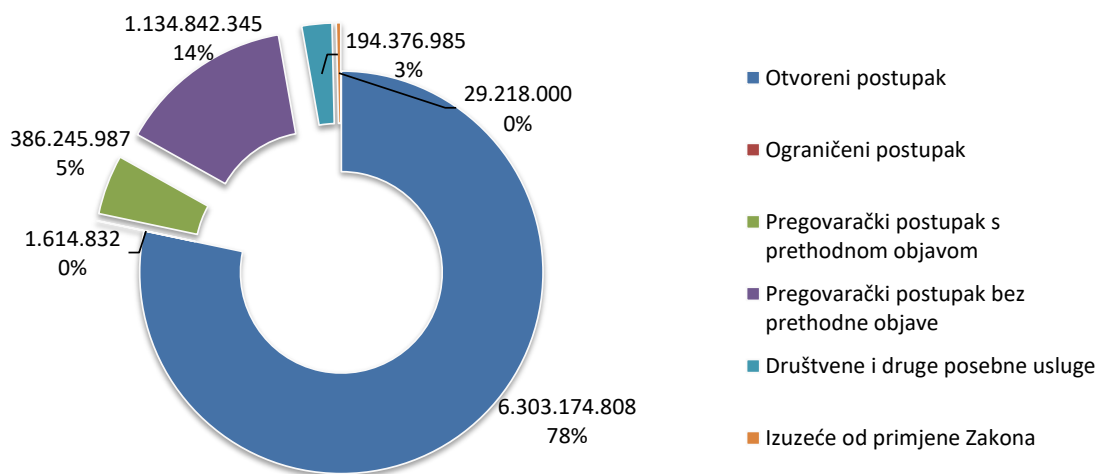
Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 15. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	1.975	86,3	6.303.174.808	78,3
Ograničeni postupak	1	0,0	1.614.832	0,0
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	96	4,2	386.245.987	4,8
Pregovarački postupak bez prethodne objave	99	4,3	1.134.842.345	14,1
Društvene i druge posebne usluge	110	4,8	194.376.985	2,4
Izuzete od primjene Zakona	8	0,3	29.218.000	0,4
UKUPNO	2.289	100,0	8.049.472.957	100,0



Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (18.112) zastupljen je u 17.300 objava, odnosno 95,52%, a vrijednosno 95,37%.

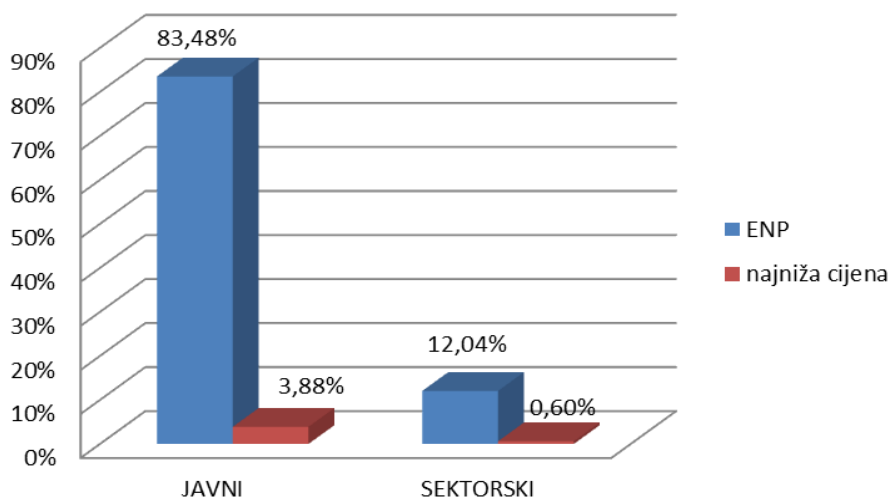
U 2017. godini naručitelji su dovršavali postupke javne nabave započete po ZJN 2011 te je stoga udio ENP-a u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (11.408) iznosio 57,12%. Udio ENP-a u 2018. godini je 95,52% te je razvidno je da ENP bilježi snažan rast, što je rezultat odredbi ZJN 2016. No, i nizak udio kriterija najniže cijene (4,63%) odnosni se na ugovore koji su sklopljeni temeljem članka 284. stavka 5. ZJN 2016.

Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

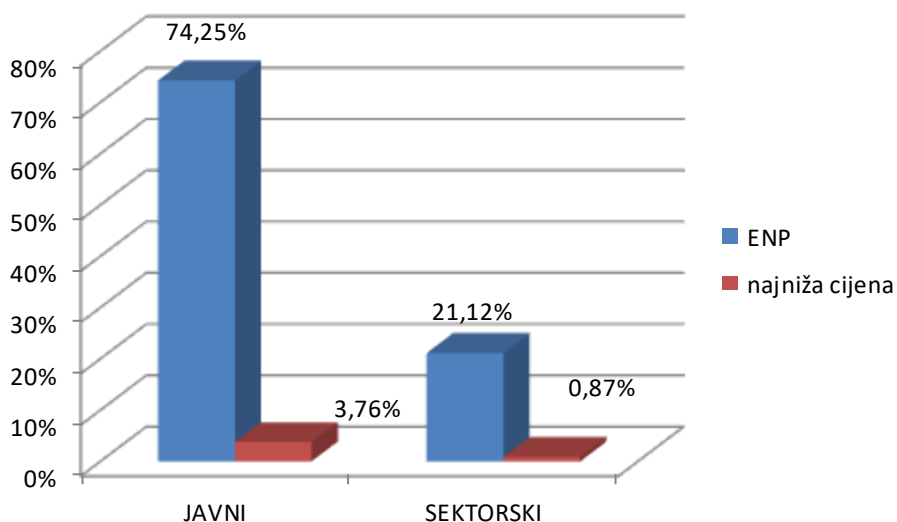
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	15.120	27.172.533.946	703	1.374.486.272	15.823	28.547.020.218
Sektorski	2.180	7.729.586.337	109	319.886.620	2.289	8.049.472.957
UKUPNO	17.300	34.902.120.283	812	1.694.372.892	18.112	36.596.493.175

Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	Javni	Sektorski	Javni	Sektorski
ENP	83,48	12,04	74,25	21,12
Najniža cijena	3,88	0,60	3,76	0,87
UKUPNO	87,36	12,64	78,00	22,00
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a

2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

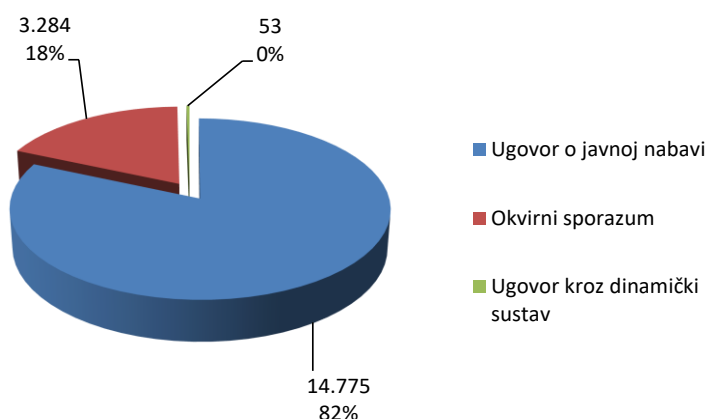
Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način.

Elektroničke dražbe nisu provođene.

U 2018. godini objavljene su ukupno 3.284 objave u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 53 ugovora sklopljena su kroz dinamički sustav javne nabave.

Tablica 18. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

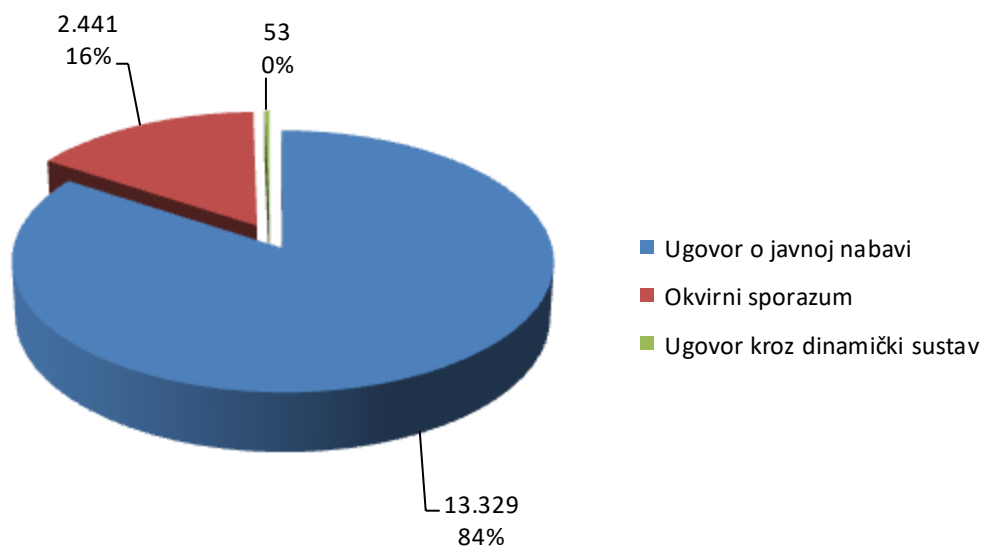
	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	14.775	81,58	21.883.443.354	59,80
Okvirni sporazum	3.284	18,13	14.704.371.554	40,18
Ugovor kroz dinamički sustav	53	0,29	8.678.267	0,02
UKUPNO	18.112	100,00	36.596.493.175	100,00



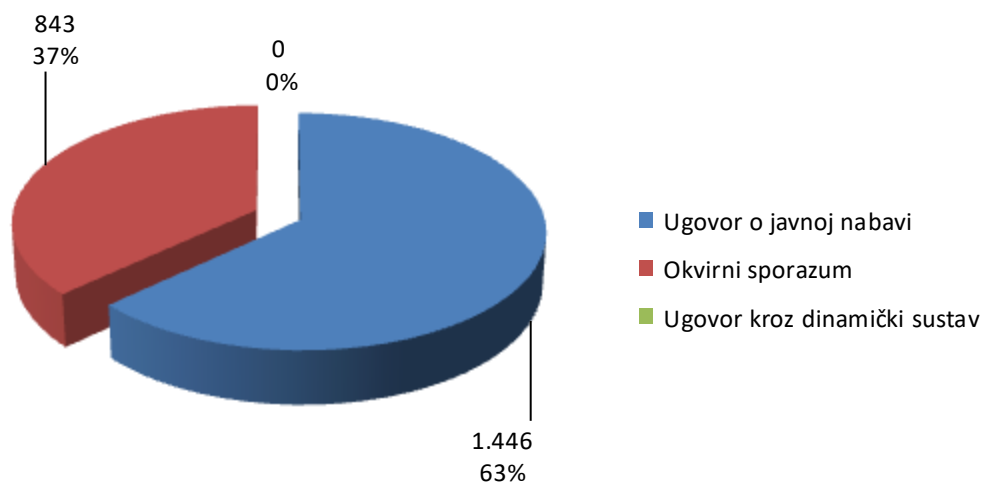
Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja

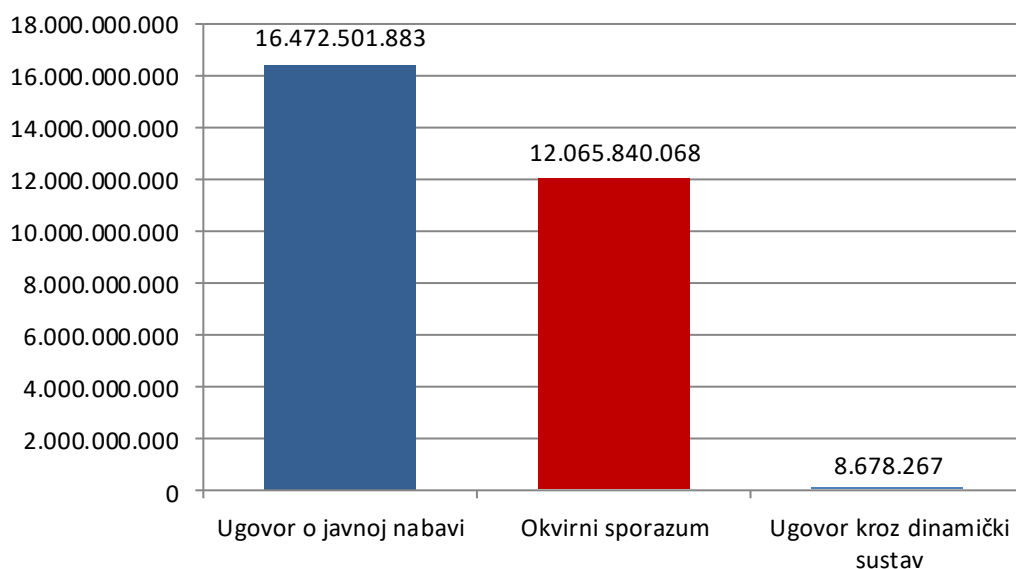
Vrsta naručitelja	Ugovor o javnoj nabavi				Okvirni sporazum				Ugovor kroz dinamički sustav			
	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%
Javni	13.329	90,21	16.472.501.883	75,27	2.441	74,33	12.065.840.068	82,06	53	100,00	8.678.267	100,00
Sektorski	1.446	9,79	5.410.941.471	24,73	843	25,67	2.638.531.486	17,94	0	0,00	0	0,00
Ukupno	14.775	100,00	21.883.443.354	100,00	3.284	100,00	14.704.371.554	100,00	53	100,00	8.678.267	100,00



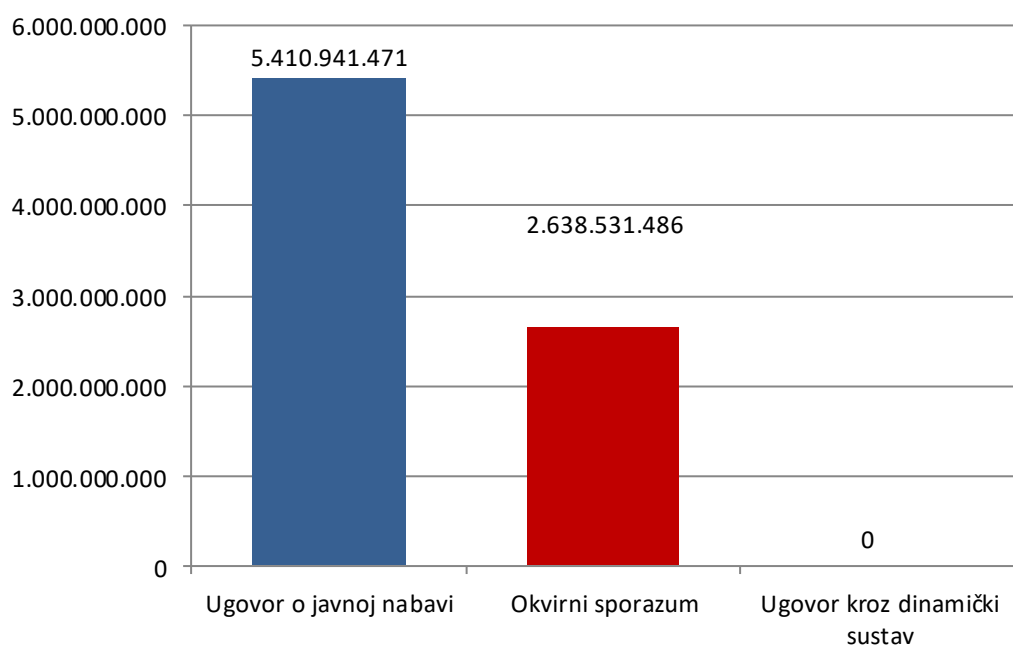
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji



Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji



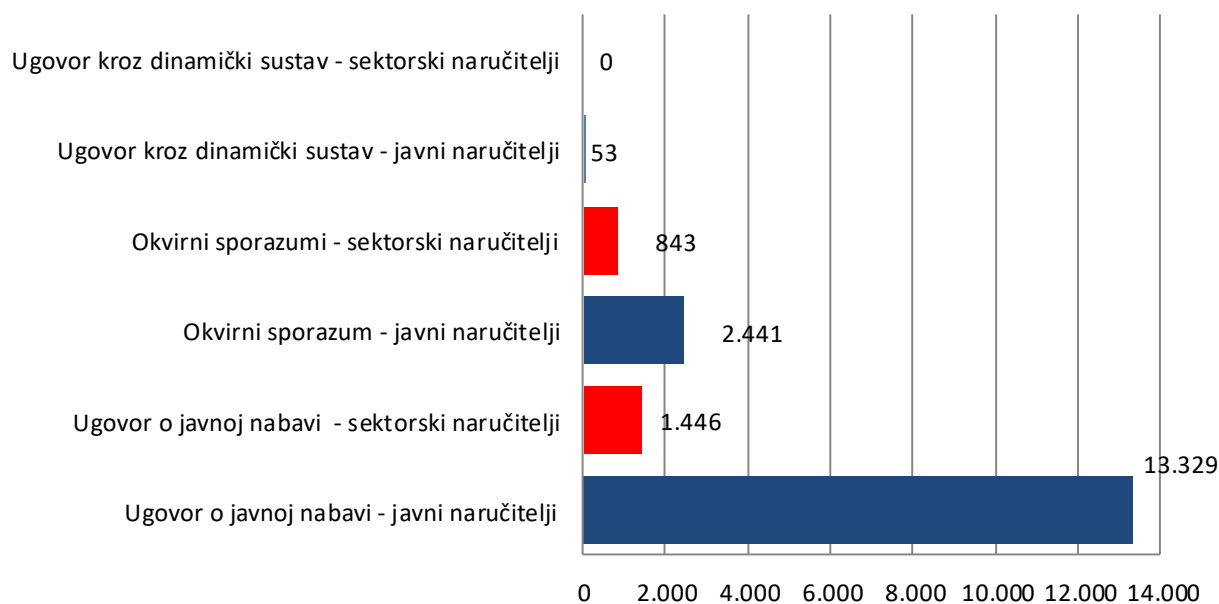
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a - javni naručitelji



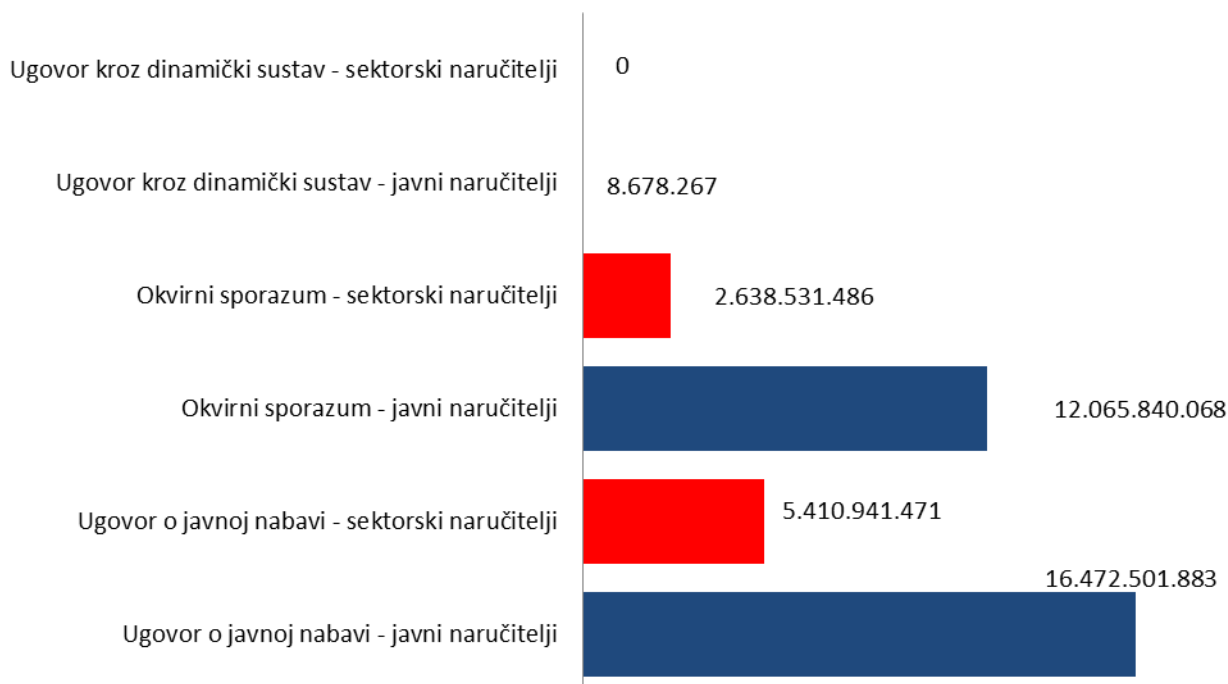
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji

Tablica 20. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi - javni naručitelji	13.329	73,59	16.472.501.883	45,01
Ugovor o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.446	7,98	5.410.941.471	14,79
Okvirni sporazum - javni naručitelji	2.441	13,48	12.065.840.068	32,97
Okvirni sporazumi - sektorski naručitelji	843	4,65	2.638.531.486	7,21
Ugovor kroz dinamički sustav - javni naručitelji	53	0,29	8.678.267	0,02
Ugovor kroz dinamički sustav - sektorski naručitelji	0	0,00	0	0,00
UKUPNO	18.112	100	36.596.493.175	100



Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

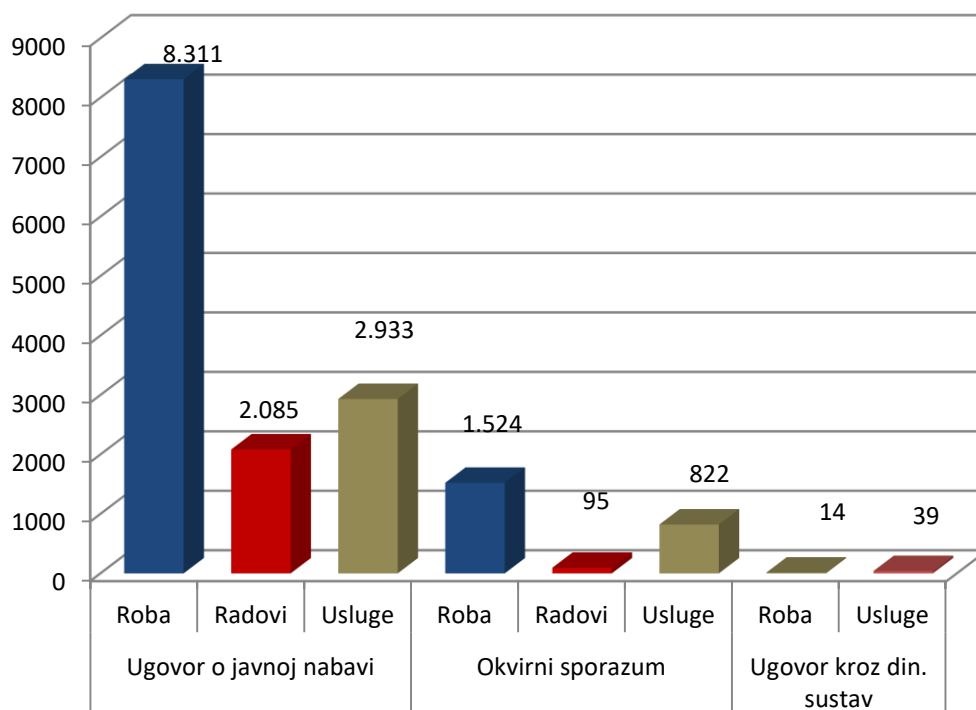


Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a

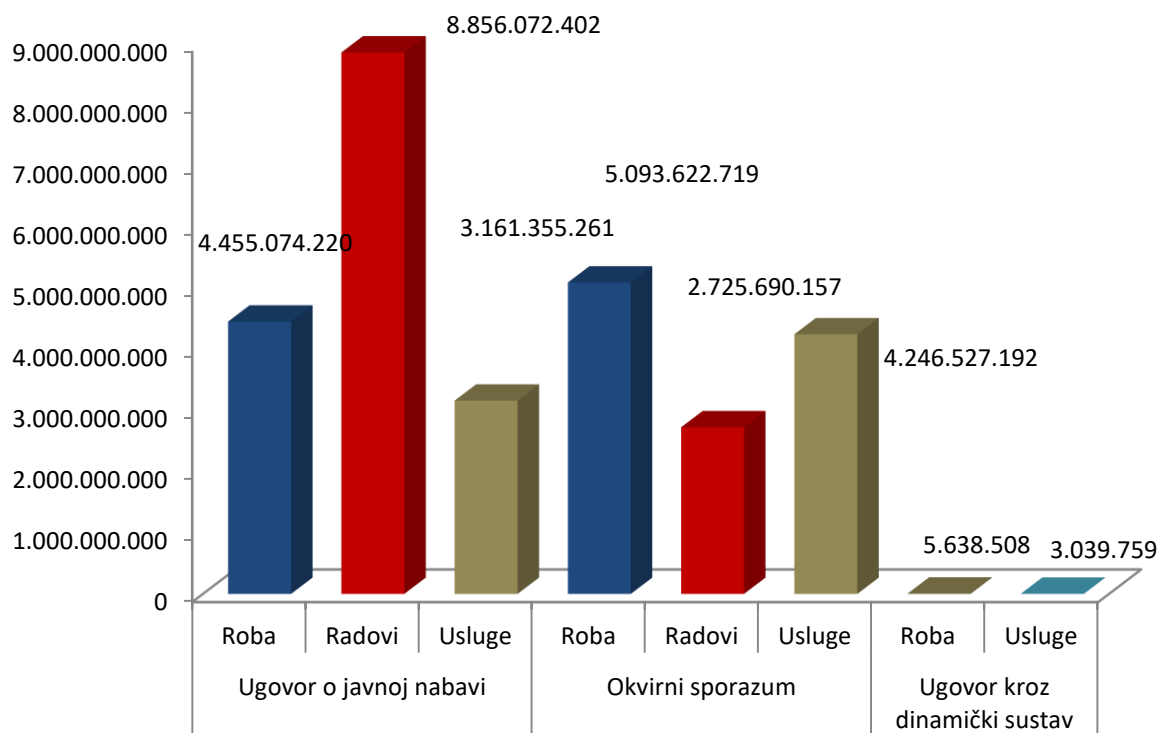
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

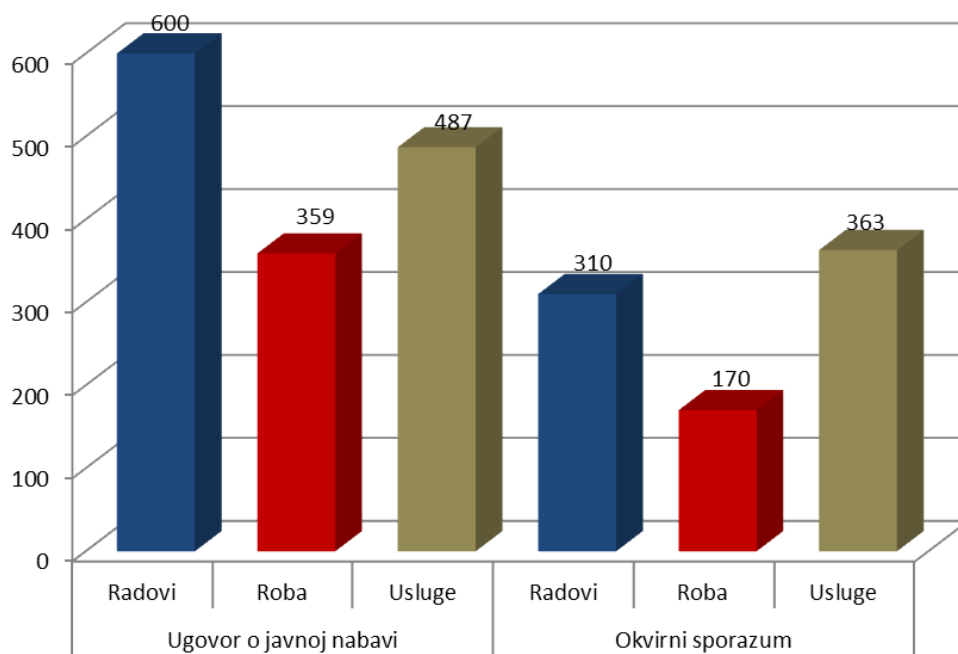
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	13.329	16.472.501.883	1.446	5.410.941.471	14.775	81,6	21.883.443.354	59,8
Roba	8.311	4.455.074.220	600	1.286.938.183	8.911	49,2	5.742.012.403	15,7
Radovi	2.085	8.856.072.402	359	2.652.445.017	2.444	13,5	11.508.517.419	31,4
Usluge	2.933	3.161.355.261	487	1.471.558.271	3.420	18,9	4.632.913.532	12,7
Okvirni sporazum	2.441	12.065.840.068	843	2.638.531.486	3.284	18,1	14.704.371.554	40,2
Roba	1.524	5.093.622.719	310	1.279.913.624	1.834	10,1	6.373.536.343	17,4
Radovi	95	2.725.690.157	170	580.370.806	265	1,5	3.306.060.963	9,0
Usluge	822	4.246.527.192	363	778.247.056	1.185	6,5	5.024.774.248	13,7
Ugovor kroz dinamički sustav	53	8.678.267	0	0	53	0,3	8.678.267	0,0
Roba	14	5.638.508	0	0	14	0,1	5.638.508	0,0
Radovi	0	0	0	0	0	0,0	0	0,0
Usluge	39	3.039.759	0	0	39	0,2	3.039.759	0,0
Ukupno	15.823	28.547.020.218	2.289	8.049.472.957	18.112	100	36.596.493.175	100



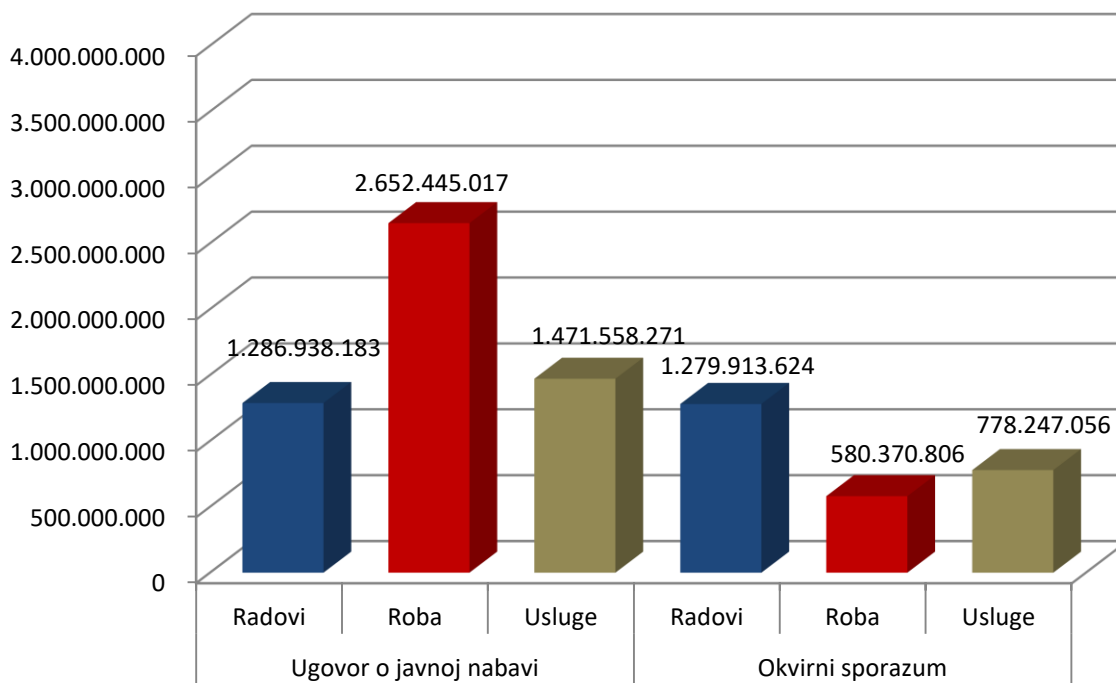
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	1.899	9.690.093.568	807	2.330.133.977	2.706	82,4	12.020.227.545	81,7
Roba	1.127	3.291.858.437	292	1.092.289.529	1.419	43,2	4.384.147.966	29,8
Radovi	84	2.475.165.708	170	580.370.806	254	7,7	3.055.536.514	20,8
Usluge	688	3.923.069.423	345	657.473.642	1.033	31,5	4.580.543.065	31,2
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	542	2.375.746.500	36	308.397.509	578	17,6	2.684.144.009	18,3
Roba	397	1.801.764.282	18	187.624.095	415	12,6	1.989.388.377	13,5
Radovi	11	250.524.449	0	0	11	0,3	250.524.449	1,7
Usluge	134	323.457.769	18	120.773.414	152	4,6	444.231.183	3,0
Ukupno	2.441	12.065.840.068	843	2.638.531.486	3.284	100	14.704.371.554	100

2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2018. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.005.012.566 kn bez PDV-a ili 2,75% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 33.164.759.380 kn bez PDV-a ili 90,62%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 6,63%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (56) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (46,35%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 11,21%, Kraljevina Nizozemska s 10,87% te Republika Njemačka sa 6,99%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (18) s ponuditeljima iz Švicarske, no vrijednosno najveći iznos sklopljenog ugovora je s Republikom Kinom (85,78% ugovora sklopljenih s ponuditeljima iz ostalog dijela svijeta).

Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	JAVNI		SEKTOR		Broj	Vrijednost	%
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost			
Europska unija bez Hrvatske							
Austrija	19	48.848.312	2	63.859.690	21	112.708.002	0,3080
Belgija	4	10.381.877	0	0	4	10.381.877	0,0284
Cipar	1	450.000	0	0	1	450.000	0,0012
Češka	1	41.501.953	2	624.000	3	42.125.953	0,1151
Danska	2	7.883.286	2	3.708.798	4	11.592.084	0,0317
Francuska	13	35.939.336	1	582.145	14	36.521.481	0,0998
Grčka	2	2.212.459	0	0	2	2.212.459	0,0060
Irska	1	311.140	0	0	1	311.140	0,0009
Italija	16	44.684.015	5	23.840.934	21	68.524.949	0,1872
Luksemburg	1	485.012	0	0	1	485.012	0,0013
Mađarska	2	545.050	2	626.364	4	1.171.414	0,0032
Nizozemska	10	80.668.845	7	28.625.384	17	109.294.229	0,2986
Njemačka	25	43.676.905	10	26.633.232	35	70.310.137	0,1921
Poljska	2	4.470.099	0	0	2	4.470.099	0,0122
Rumunjska	0	0	2	10.205.707	2	10.205.707	0,0279
Slovačka	1	298.214	0	0	1	298.214	0,0008
Slovenija	35	202.013.556	21	263.800.795	56	465.814.351	1,2728
Švedska	3	15.813.829	0	0	3	15.813.829	0,0432
Velika Britanija	14	40.248.303	2	2.073.326	16	42.321.629	0,1156
EU	152	580.432.191	56	424.580.375	208	1.005.012.566	2,7462

Hrvatska							
HR	15.628	25.569.281.123	2.229	7.595.478.258	17.857	33.164.759.381	90,6228
Treće zemlje							
Američki djevičanski otoci	1	1.104.509	0	0	1	1.104.509	0,0030
Australija	1	1.371.936	0	0	1	1.371.936	0,0037
BiH	1	9.836.501	0	0	1	9.836.501	0,0269
Izrael	4	113.496.138	0	0	4	113.496.138	0,3101
Kanada	1	1.107.828	0	0	1	1.107.828	0,0030
Kina	1	2.081.611.954	0	0	1	2.081.611.954	5,6880
Norveška	2	3.335.860	0	0	2	3.335.860	0,0091
Srbija	4	6.822.516	1	711.144	5	7.533.660	0,0206
Švicarska	18	30.830.743	0	0	18	30.830.743	0,0842
Ujedinjeni Arapski Emirati	0	0	1	27.243.423	1	27.243.423	0,0744
Turska	1	1.500.000	0	0	1	1.500.000	0,0041
Sjedinjene Američke Države	9	146.288.919	2	1.459.757	11	147.748.676	0,4037
UKUPNO	43	2.397.306.904	4	29.414.324	47	2.426.721.228	6,6310
SVEUKUPNO	15.823	28.547.020.218	2.289	8.049.472.957	18.112	36.596.493.175	100,00

2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 2,8. U 2017. godini prosječni broj zaprimljenih ponuda bio je 3,5 u 11.408 ugovora.

Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	15.823	45.408	2,87
Sektorski	2.289	5.253	2,29
UKUPNO	18.112	50.661	2,80

2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave

Od ukupnog broja zaprimljenih ponuda (50.661) 26.531 ponuditelja je mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće (MSP), odnosno 52,34%.

Javni naručitelji zaprimili su 23.197 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 51,08% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 3.334 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 63,47% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

3.024 ugovora u vrijednosti od 3.434.954.559 kn dodijeljeno je MSP-ovima.

Tablica 25. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost
Javni	2723	2.699.490.529
Sektorski	301	735.464.030
Ukupno	3024	3.434.954.559

Tablica 26. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema predmetu nabave

Predmet nabave	Broj ugovora	Vrijednost
roba	1647	1.099.084.050
radovi	532	1.569.859.777
usluge	845	766.010.732
Ukupno	3024	3.434.954.559

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2018. godini objavljena su 1.923 ugovora financiranih iz EU fondova u vrijednosti 7.130.892.863 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 1.850 ugovora u vrijednosti 5.555.618.645 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 73 ugovora u vrijednosti 1.575.274.218 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju sa 711 ugovora u ukupnoj vrijednosti 589.896.811 kn bez PDV-a, objavljeno su 563 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 5.716.839.055 kn bez PDV-a, a sklopljeno je 649 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 824.156.997 kn bez PDV-a.

Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2018. godini u odnosu na broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2017. godini (438) porastao je 439%, dok je financijski porast 270,94% (u 2017. godini vrijednosno je ugovoreno 2.631.955.689 kn bez PDV-a).

2.3.11. Zelena javna nabava

Naručitelji su sklopili 541 ugovor u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 1.437.968.211 kn bez PDV-a i to javni naručitelji u 441 ugovor u iznosu od 1.089.032.700 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 100 ugovora u iznosu od 348.935.511 kn bez PDV-a. U odnosu na 2017. godinu (164 ugovora) objavljeno je 377 ugovora više što je povećanje od 329,88%. Međutim, vrijednost ugovora u 2018 u odnosu na vrijednost sklopljenih ugovora u kojima je korišten kriterij zelene javne nabave u 2017. (2.577.219.451 kn) bilježi smanjenje od 44,21%.

Javni naručitelji objavili su 340 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 788.325.939 kn bez PDV-a i to za nabavu električne energije, službenih automobila, autobusa, specijalnih teretnih komunalnih vozila, građevinskih strojeva i opreme, informatičke opreme, raznih prehrambenih proizvoda, mesa i mesnih prerađevina, medicinsko-tehničke opreme, sredstva za čišćenje materijala za dijalizu itd. 54 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 189.460.596 kn bez PDV-a sklopljena su za nabavu radova ana energetske obnovi, reciklažnim dvorištima, radova na održavanju šumskih i protupožarnih prometnica u šumama šumoposjednika na području Republike Hrvatske. Primjenom kriterija zelene javne nabave, i to većinom za nabavu usluga pranja, promidžbe i vidljivosti, veterinarskih usluga, sklopljena su 47 ugovora u iznosu od 111.246.169 kn bez PDV-a.

Sektorski naručitelji su 66 ugovora sklopili za javnu nabavu robe u iznosu od 201.543.311 kn bez PDV-a i to za nabavu osobnih i teretnih vozila, autobusa, električne energije, goriva, uredskog namještaja i inventara, izolatora kabela transformatorske stanice, instalacijskih vodova i kabela. Za nabavu radova sklopljeno je 10 ugovora u vrijednosti od 44.714.055 kn bez PDV-a i to radove na vodovodnoj mreži, elektromontažni radovi, sanitarno-fekalnoj kanalizaciji. U iznosu od 102.678.145 kn bez PDV-a sklopljena su 24 ugovora za nabavu usluga čišćenja, mehaničkog čišćenja pružnog pojasa od raslinja i drveća, uzimanja i ispitivanja uzoraka sirove vode i prerađene vode za ljudsku potrošnju, prijevoz pitke vode autocisternama pripreme i posluživanja obroka.

3. ZAKLJUČAK

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2018. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2018. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine objavljeni u EOJN, po datumu objave i bez PDV-a.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora;
- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2018. godini iznosi 46.633.118.036 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2018. godini iznosi 36.596.439.175 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 10.014.188.860 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 22.436.000 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljeno je 196 ugovora u iznosu od 436.845.660 kn bez PDV-a što je 10,5 % više nego u 2017. (395.279.781 kn). Sklopljeno je 90 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 242.845.660 kn bez PDV-a, 16 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 55.880.426 kn bez PDV-a te 90 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 138.284.414 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi. U 2018. objavljeno je 7 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji.

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 31. ožujka 2019., BDP za 2018. godinu iznosio je 313.482 mil kn **bez poreza na proizvode** (tablica 12.1.1.5., kolona 11). Sukladno tome, **udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2018. je 14,88%**, što je povećanje za 10,96% u odnosu na 2017. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2017. 13,41%.

U 2018. godini objavljeno je ukupno 18.112 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 36.596.493.175 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 15.823 ugovora u vrijednosti 28.547.020.218 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 2.289 ugovora u vrijednosti 8.049.472.957 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2018. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2017. godini (11.408) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2018. godini veći za 58,77%. Javni naručitelji sklopili su 65,86% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 22,54% ugovora više nego u 2017. godini.

U 2018. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 17,9% u odnosu na 2017. godinu (31.039.517.156 kn) i to javni naručitelji 16,75% više, a sektorski 22,16% (u 2017. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 24.450.219.279 kn, a sektorski 6.589.297.877 kn).

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi Splitsko-dalmatinska županija, Primorsko-goranska županija, Osječko-baranjska županija itd.

U Gradu Zagrebu je u 2018. godini 188 naručitelja sklopilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 23.988.484.071 kn, odnosno u prosjeku je svaki naručitelj sklopio ugovora u vrijednosti od 127.598.320 kn. Slijedi Splitsko-dalmatinska županija s prosječno sklopljenim ugovorima po naručitelju u iznosu od 18.328.478 kn, u Sisačko-moslavačkoj županiji svaki od 48 naručitelja je u prosjeku sklopio 17.816.750 kn, dok je u Vukovarsko-srijemskoj županiji svaki naručitelj u prosjeku sklopio ugovora u ukupnoj vrijednosti od 17.816.750 kn.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, roba sudjeluje s 10.759 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.121.187.256 kn bez PDV-a, radovi sudjeluju s 2.709 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 14.814.578.381 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 4.644 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.660.727.538 kn bez PDV-a.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 33,12% odnosi se na robu, udio radova je 40,48%, a udio usluga je 26,40%. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi robe manja je u odnosu na 2017. (13.656.119.486 kn) za 11,24%, vrijednost ugovorenih radova veća je za 78,53% u odnosu na 2017. (8.298.140.205 kn), dok je vrijednost usluga veća za 6% u odnosu na 2017. (9.085.257.465 kn).

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba u 2018. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2017. (6.492) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim nabavi robe u 2018. veći za 65,73%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova veći je za 66,60% (u 2017. objavljeno je 1.626 ugovora), a veći je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 41,15% (u 2017. bilo je objavljeno 3.290 ugovora).

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (68,25%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 29,39% od ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 70,61%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje.

Udio javnih naručitelja u nabavi male vrijednosti je 22,83% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,56%. Nabava velike vrijednosti javnih naručitelja je 55,17% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 15,44%.

Uspoređujući statističke podatke iz 2018. godine sa statističkim podacima iz 2017. godine, i u 2018. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 62,04% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji je i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (43,82%).

10 najvećih naručitelja u ukupnoj javnoj nabavi sudjeluje sa 45,67%, dok su u 2017. godini sudjelovali 42,66%. Kao i u 2017., među nalaze se Grad Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o., KBC Zagreb, INA d.d., Hrvatske ceste d.o.o., HŽ Infrastruktura d.o.o. te HEP-ODS d.o.o.

12,85% ukupno objavljene vrijednosti javne nabave u 2018. godini čini 10 po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora. Devet ugovora odnosi se na nabavu radova, a jedan na nabavu usluga. Sedam ugovora financira se iz EU fondova.

U 2018. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski postupak uz pregovore, a natjecateljski dijalog se uopće nije koristio.

Naručitelji su u 2018. godini sklopili 16.395 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2017. godini koristili za sklapanje 10.170 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 778 ugovora, dok je u prethodnoj 2017. godini sklopljeno 676 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 26 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 18 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 2.920.085 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 8 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 29.218.000 kn bez PDV-a.

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (18.112) zastupljen je u 17.300 objava, odnosno 95,52%, a vrijednosno 95,37%.

U 2017. godini naručitelji su dovršavali postupke javne nabave započete po ZJN 2011 te je stoga udio ENP-a u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (11.408) iznosio 57,12%. Udio ENP-a u 2018. godini je 95,52% te je razvidno je da ENP bilježi snažan rast, što je rezultat odredbi ZJN 2016. Udio kriterija najniže cijene (4,63%) odnosi se na ugovore koji su sklopljeni temeljem članka 284. stavka 5. ZJN 2016.

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način. Elektroničke dražbe nisu provedene.

U 2018. godini objavljene su ukupno 3.284 objave u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 53 ugovora sklopljena su kroz dinamički sustav javne nabave.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2018. godini s ponuditeljima iz ostalih država članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.005.012.566 kn bez PDV-a ili 2,75% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 33.164.759.380 kn bez PDV-a ili 90,62%. Treće zemlje vrijednosno su zastupljene su s 6,63%.

Od država članica EU, najviše ugovora (56) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (46,35%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 11,21%, Kraljevina Nizozemska s 10,87% te Republika Njemačka sa 6,99%.

Iz trećih zemalja najviše je sklopljenih ugovora (18) s ponuditeljima iz Švicarske, no vrijednosno najveći iznos sklopljenog ugovora je s Republikom Kinom (85,78% ugovora sklopljenih s ponuditeljima iz trećih zemalja).

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 2,8. U 2017. godini prosječni broj zaprimljenih ponuda bio je 3,5 u 11.408 ugovora.

Od ukupnog broja zaprimljenih ponuda (50.661) 26.531 ponuditelja je mikropoduzeće, malo ili srednje poduzeće (MSP), odnosno 52,34%. Javni naručitelji zaprimili su 23.197 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 51,08% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 3.334 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 63,47% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

3.024 ugovora u vrijednosti od 3.434.954.559 kn dodijeljeno je MSP-ovima.

U 2018. godini objavljena su 1.923 ugovora financiranih iz EU fondova u vrijednosti 7.130.892.863 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 1.850 ugovora u vrijednosti 5.555.618.645 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 73 ugovora u vrijednosti 1.575.274.218 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju sa 711 ugovora u ukupnoj vrijednosti 589.896.811 kn bez PDV-a, objavljeno su 563 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 5.716.839.055 kn bez PDV-a, a sklopljeno je 649 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 824.156.997 kn bez PDV-a.

Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2018. godini u odnosu na broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2017. godini (438) porastao je 439%, dok je financijski porast 270,94% (u 2017. godini vrijednosno je ugovoreno 2.631.955.689 kn bez PDV-a).

Naručitelji su sklopili 541 ugovor u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 1.437.968.211 kn bez PDV-a i to javni naručitelji u 441 ugovor u iznosu od 1.089.032.700 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 100 ugovora u iznosu od 348.935.511 kn bez PDV-a.

S obzirom da je člankom 280. stavkom 5. ZJN 2016 propisano da se ponuda dostavlja elektroničkim sredstvima komunikacije, osim kada je ovim Zakonom drugačije određeno (u slučajevima propisanim člancima 41. do 44. ZJN 2016), u ovom i budućim statističkim izvješćima, neće se više prikazivati broj ugovora u kojima je ponuda dostavljena elektroničkim putem.

PRILOG I.

EOJN RH

2018. godine EOJN RH unaprijedio je i razvio sustav:

- plana nabave
- registra ugovora
- prethodna savjetovanja i analiza tržišta
- e-žalba
- elektronički ESPD
- spajanje EOJN RH na vanjske registre koje vode javna tijela.

Tijekom ožujka 2018. godine u produkciju je pušten dohvat podataka iz sudskog i obrtnog registra, porezne i kaznene evidencije. Naručitelji preko korisničkog sučelja EOJN RH mogu samostalno zatražiti dohvat dokaza za ponuditelje koji su sudjelovali u postupku javne nabave. Trenutačno je moguće dohvatiti dokaze za ponuditelje i članove zajednice ponuditelja (fizičke i pravne osobe), dok će se u idućim fazama dohvat dokaza proširiti na podugovaratelje i gospodarske subjekte na koje se ponuditelji oslanjaju.

6.288 prethodnih savjetovanja i analize tržišta objavljeno je u EOJN RH.

Objavljeno je 2.928 planova nabave.

Izjavljeno je 345 elektroničkih žalbi.

EOJN RH dva je puta bio nedostupan: 12. siječnja 2018. zbog poteškoća s infrastrukturom te 9. travnja 2018. zbog softverske pogreške.

Za 107 postupaka javne nabave prijavljena je nedostupnost, proglašena je nedostupnost za njih 18.

PRILOG II.

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Uprava provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovite primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niza radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava je nadležna i za nadzor nad provedbom ZJN 2011, odnosno ZJN 2016 i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ZJN 2011, odnosno članka 443. ZJN 2016, Uprava pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava je tijekom 2018. godine izradila 368 mišljenja, odgovorila na 3060 upita putem elektroničke pošte, održala 7 dana otvorenih vrata sa 90 sudionika.

Nadalje, Uprava je zaprimila 55 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom ZJN 2011, odnosno ZJN 2016 i podzakonskih propisa, podnijela četiri optužna prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudom za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ZJN 2011. Uprava je provela i 224 nadzora uvidom u EOJN od kojih je u 35 nadzora naručiteljima prosljedila uputu o postupanju.

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2018. godine provedeno je 66 ispita kojima su pristupile 1123 prijavljene osobe, od kojih su 889 uspješno položile pismeni ispit. 2.340 certificiranih osoba obnovilo je certifikat iz područja javne nabave.

Uz Državnu školu za javnu upravu i Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta još je 55 ovlaštenih nositelja programa izobrazbe, odnosno stručnog usavršavanja, od kojih je aktivno oko 31 nositelj. Održano je 94 programa/edukacija za stjecanje certifikata koja je pohađalo 1.555 polaznika. Provedena su 324 programa usavršavanja sa 7.299 polaznika.

Tijekom 2018. Uprava je održala 14 radionica u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom, 9 programa izobrazbe i 13 radionica javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu (12 radionica ex ante, 1 usavršavanje), te dvije radionice usavršavanja u suradnji s AM Cham.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	10
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	15
Tablica 3. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u	16
Tablica 4. Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju po županiji	18
Tablica 5. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	19
Tablica 6. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	21
Tablica 7. Jednostavna nabava	24
Tablica 8. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	25
Tablica 9. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	28
Tablica 10. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti	30
Tablica 11. Deset najvećih naručitelja u 2018. godini	33
Tablica 12. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma.....	34
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka	35
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	37
Tablica 15. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji ...	38
Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	40
Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	40
Tablica 18. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi.....	42
Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja	43
Tablica 20. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	46
Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja	48
Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	51
Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja.....	52
Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja.....	53

Tablica 25. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova.....	54
Tablica 26. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema predmetu nabave	54

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	11
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	12
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave	14
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	15
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a.....	15
Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %	17
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave	20
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a.....	20
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	22
Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a.....	22
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a	23
Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske	23
Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a	24
Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	26
Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	26
Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	28
Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu	28
Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	29
Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima ..	29
Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	31
Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja	32
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	36
Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno	36
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	37
Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	38

Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji.....	39
Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	39
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava	41
Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a	41
Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi	42
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji	44
Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji.....	44
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a	45
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN	45
Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	46
Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a	47
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	49
Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a	49
Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji	50
Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	50