

## PRIMJENA UREDBE (EU) 2024/1735 (NZIA) U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE

### OBVEZE NARUČITELJA

[Uredba \(EU\) 2024/1735 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava za proizvodnju tehnologija s nultom neto stopom emisija \(dalje u tekstu: Net-Zero Industry Act – NZIA\)](#) u primjeni je od **29. lipnja 2024. godine**. Cilj iste Uredbe je jačanje proizvodnje i korištenja tehnologija s nultom neto stopom emisija, uz smanjenje ovisnosti o uvozu iz trećih zemalja.

**Uredba je važna za javne i sektorske naručitelje, s obzirom na to da je uvela dodatne zahtjeve za postupke javne nabave u kojima se nabavljaju ili koriste tehnologije navedene u članku 4. stavku 1. točkama (a) do (k), odnosno kada nabavljaju:**

- (k) solarne tehnologije, uključujući fotonaponske tehnologije, solarne termalno-električne tehnologije i solarne termalne tehnologije;
- (k) tehnologije energije vjetra na kopnu i tehnologije energije iz obnovljivih izvora na moru;
- (k) tehnologije baterija i skladištenja energije;
- (k) tehnologije dizalica topline i geotermalne energije;
- (k) tehnologije vodika, uključujući elektrolizatore i gorivne članke;
- (k) tehnologije održivog bioplina i biometana;
- (k) tehnologije hvatanja i skladištenja ugljika;
- (k) tehnologije elektroenergetske mreže, uključujući tehnologije električnog punjenja za prijevoz i tehnologije za digitalizaciju mreže;
- (k) tehnologije za energiju iz nuklearne fisije, uključujući tehnologije nuklearnoga gorivnog ciklusa;
- (k) tehnologije održivih alternativnih goriva;
- (k) tehnologije hidroenergije;

Detaljniji popis gotovih proizvoda i njihovih glavnih komponenti utvrđen je u [Delegiranoj uredbi Komisije \(EU\) 2025/1463](#) i [Provedbenoj uredbi Komisije \(EU\) 2025/1178](#)

**Kada su te tehnologije predmet nabave ili kada je riječ o radovima u kojima su takve tehnologije sastavni dio** (npr. zgrada koja uključuje solarne panele ili sustave grijanja na obnovljive izvore, pri čemu su dizalice topline dio izvođenja radova), **javni i sektorski naručitelji dužni su, u postupcima javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od EU pragova, postupati sukladno članku 25. predmetne Uredbe, koji glasi:**

## **„POGLAVLJE IV.**

### **PRISTUP TRŽIŠTIMA**

Članak 25.

#### **Doprinos održivosti i otpornosti u postupcima javne nabave**

1. Za postupke javne nabave obuhvaćene područjem primjene Direktive 2014/23/EU, Direktive 2014/24/EU ili Direktive 2014/25/EU, ako su predmet ugovorâ tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama od (a) do (k) ove Uredbe, ili u slučaju ugovorâ o radovima i koncesijama radova koji uključuju navedenu tehnologiju, javni naručitelji i naručitelji primjenjuju minimalne obvezne zahtjeve u pogledu okolišne održivosti utvrđene u provedbenom aktu iz stavka 5. ovog članka.

2. Stavak 1. ne sprečava javne naručitelje ili naručitelje da primjenjuju dodatne minimalne zahtjeve ili kriterije dodjele u vezi s okolišnom održivošću.

3. Neovisno o stavku 1., javni naručitelji i naručitelji primjenjuju barem jedan od sljedećih uvjeta, zahtjeva ili ugovornih obveza za ugovore o radovima i koncesije radova iz stavka 1.:

- c) poseban uvjet koji se odnosi na socijalna pitanja ili pitanja povezana sa zapošljavanjem, u obliku klauzule o izvršenju ugovora u smislu članka 70. Direktive 2014/24/EU i članka 87. Direktive 2014/25/EU te općih načela Direktive 2014/23/EU;
- c) zahtjev za dokazivanje usklađenosti s primjenjivim kibernetičkosigurnosnim zahtjevima predviđenima u uredbi o kibernetičkoj otpornosti, među ostalim, prema potrebi i ako je dostupan, putem relevantnog europskog programa kibernetičkosigurnosne certifikacije;
- c) specifičnu ugovornu obvezu pravodobne isporuke komponente iz ugovora koji se odnosi na tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama od (a) do (k), koja može dovesti do obveze plaćanja primjerene naknade ako se ta obveza ne ispuni i koja nadilazi zahtjeve predviđene primjenjivim nacionalnim zakonodavstvom, ako takvo zakonodavstvo postoji.

4. Minimalni obvezni zahtjevi iz stavka 1., ako su primjenjivi, prema potrebi su u obliku:

- b) tehničkih specifikacija ili zahtjeva u smislu članka 36. Direktive 2014/23/EU, članka 42. Direktive 2014/24/EU i članka 60. Direktive 2014/25/EU; ili
- b) odredaba o izvršenju ugovora u smislu članka 70. Direktive 2014/24/EU i članka 87. Direktive 2014/25/EU te općih načela Direktive 2014/23/EU.

5. Komisija do 30. ožujka 2025. donosi provedbeni akt kojim se utvrđuju minimalni zahtjevi u pogledu okolišne održivosti za postupak javne nabave iz stavka 1. Tijekom donošenja tog provedbenog akta Komisija uzima u obzir barem sljedeće elemente:

- c) stanje na tržištu na razini Unije s obzirom na relevantne tehnologije;
- c) odredbe o okolišnoj održivosti utvrđene u drugim zakonodavnim i nezakonodavnim aktima Unije koji se primjenjuju na postupke javne nabave obuhvaćene obvezom iz stavka 1.;
- c) međunarodne obveze Unije, uključujući GPA i druge međunarodne sporazume koji su obvezujući za Uniju.

*Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 45. stavka 2.*

*6. Država članica ne smije diskriminirati pružatelja usluga ili proizvode s nultom neto stopom emisija iz druge države članice niti neopravdano različito postupati prema njima.*

*7. Doprinos ponude otpornosti uzima se u obzir u slučaju postupaka javne nabave obuhvaćenih područjem primjene Direktive 2014/23/EU, Direktive 2014/24/EU ili Direktive 2014/25/EU ako su predmet ugovorâ tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama od (a) do (k) ove Uredbe, ili u slučaju ugovorâ o radovima i koncesija radova iz stavka 1. koji uključuju navedenu tehnologiju, te u slučaju ugovora dodijeljenih na temelju okvirnog sporazuma ako je procijenjena vrijednost tih sporazuma jednaka vrijednostima utvrđenima u članku 8. Direktive 2014/23/EU, članku 4. Direktive 2014/24/EU i članku 15. Direktive 2014/25/EU ili viša od njih, u skladu s ovim stavkom.*

*Ako Komisija u trenutku poziva na nadmetanje za postupak javne nabave iz stavka 1. ovog članka ili na početku tog postupka utvrdi u skladu s člankom 29. stavkom 2. da udio specifične tehnologije s nultom neto stopom emisija ili njezinih glavnih posebnih komponenti podrijetlom iz treće zemlje čini više od 50 % opskrbe Unije tom specifičnom tehnologijom s nultom neto stopom emisija ili njezinim glavnim posebnim komponentama, ili ako je Komisija u skladu s člankom 29. stavkom 2. utvrdila da se udio opskrbe u Uniji specifičnom tehnologijom s nultom neto stopom emisija ili njezinim glavnim posebnim komponentama podrijetlom iz treće zemlje povećao za prosječno najmanje 10 postotnih bodova tijekom dvije uzastopne godine i da doseže najmanje 40 % opskrbe u Uniji, javni naručitelji i naručitelji uključuju sljedeće uvjete za postupke javne nabave iz stavka 1. ovog članka:*

- d) obvezu da se tijekom trajanja ugovora iz svake pojedinačne treće zemlje ne isporuči više od 50 % vrijednosti specifične tehnologije s nultom neto stopom emisija iz ovog stavka, kako je utvrdila Komisija;*
- d) obvezu da tijekom trajanja ugovora uspješni ponuditelj ili podugovaratelj iz svake pojedinačne treće zemlje ne isporuči niti izravno pruži više od 50 % vrijednosti glavnih posebnih komponenti specifične tehnologije s nultom neto stopom emisija iz ovog stavka, kako je utvrdila Komisija;*
- d) obvezu pružanja javnim naručiteljima ili naručiteljima, na njihov zahtjev, odgovarajućih dokaza u vezi s točkom (a) ili (b), najkasnije po završetku izvršenja ugovora;*
- d) u slučaju nepoštovanja uvjeta iz točke (a) ili (b), obvezu plaćanja razmjerne naknade od najmanje 10 % vrijednosti specifičnih tehnologija s nultom neto stopom emisija iz ugovora iz ovog stavka.*

*8. Za ugovore obuhvaćene Unijinim Dodatkom I. GPA-u i drugim relevantnim međunarodnim sporazumima koji su obvezujući za Uniju, javni naručitelji i naručitelji ne primjenjuju zahtjeve iz stavka 7. drugog podstavka točaka od (a) do (d) ako su specifična tehnologija s nultom neto stopom emisija ili njezine glavne posebne komponente podrijetlom iz izvora opskrbe koji su potpisnici tih sporazuma.*

*9. Javni naručitelji i naručitelji iznimno mogu odlučiti da neće primjenjivati stavke od 1. do 4. ako:*

- c) potrebnu tehnologija s nulnom neto stopom emisija može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt i ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat umjetnog sužavanja parametara postupka javne nabave;
- c) nisu podnesene odgovarajuće ponude ili odgovarajući zahtjevi za sudjelovanje kao odgovor na sličan prethodni postupak javne nabave koji je isti javni naručitelj ili naručitelj pokrenuo u dvije godine neposredno prije početka planiranog novog postupka nabave;
- c) njihova bi primjena obvezivala javnog naručitelja ili naručitelja da nabavi opremu s nerazmjernim troškovima ili bi dovela do tehničke nekompatibilnosti u radu i održavanju.

10. Javni naručitelji i naručitelji nerazmjernima mogu smatrati procijenjene razlike u troškovima veće od 20 %, na temelju objektivnih i transparentnih podataka.

11. Ako je primjena doprinosa otpornosti na temelju stavka 7. ovog članka dovela do situacije u kojoj kao odgovor na postupak javne nabave nisu podnesene odgovarajuće ponude ili odgovarajući zahtjevi za sudjelovanje, javni naručitelji ili naručitelji iznimno mogu:

- b) odlučiti primijeniti pregovarački postupak bez prethodne objave na temelju članka 32. stavka 2. točke (a) Direktive 2014/24/EU, članka 50. točke (a) Direktive 2014/25/EU ili članka 31. stavka 5. Direktive 2014/23/EU; ili
- b) odlučiti da neće primjenjivati stavak 7. ovog članka u određenom kasnijem postupku javne nabave kojim se nastoji odgovoriti na iste potrebe kao i one koje su dovele do početka prvotnog postupka iz ovog stavka.

12. Ovim se člankom ne dovode u pitanje:

- a. mogućnost primjene dodatnih necjenovnih kriterija;
- c) (b) mogućnost isključivanja izuzetno niskih ponuda na temelju članka 69. Direktive 2014/24/EU i članka 84. Direktive 2014/25/EU;
- c) (c) članci 107. i 108. UFEU-a u slučaju postupaka javne nabave bez nadmetanja.“

Nadalje, na postupke javne nabave pokrenute **od 30. lipnja 2026.**, čiji su predmet nabave tehnologije energije vjetra na kopnu i odobalne tehnologije energije vjetra, javni i sektorski naručitelji dužni su, u skladu s [Provedbenom uredbom 2026/718](#), u dokumentaciji o nabavi utvrditi zahtjev da lopatice vjetroagregata moraju imati stopu mogućnosti recikliranja od najmanje 70 %. Navedeni zahtjev može se utvrditi kao tehnička specifikacija ili kao uvjet izvršenja ugovora.

**Stoga se svim javnim i sektorskim naručiteljima skreće pozornost na to da članak 25. Net-Zero Industry Act – NZIA već proizvodi pravne učinke te su dužni, za svaki pojedini postupak javne nabave, utvrditi obuhvaća li predmet nabave tehnologije iz članka 4. stavka 1. točaka (a) do (k) te Uredbe – bilo da je riječ o robi i uslugama ili o radovima u kojima su takve tehnologije sastavni dio – te u tom slučaju primijeniti relevantne zahtjeve propisane predmetnom uredbom.**

Za dodatne informacije upućujemo na web stranicu Europske komisije: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/industry/sustainability/net-zero-industry-act\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/industry/sustainability/net-zero-industry-act_en)

Sukladno članku 6. Net-Zero Industry Act – NZIA, Vlada Republike Hrvatske je 27. prosinca 2024. donijela Odluku o provedbi i osnivanju Jedinственe kontaktne točke radi što bržeg pokretanja projekata proizvodnje tehnologija s nultom neto stopom emisija, uključujući strateške projekte za proizvodnju tehnologija s nultom neto stopom emisija: <https://mingo.gov.hr/net-zero-industry-act-nzia/9964>

## **Uprava za politiku javne nabave**



REPUBLIKA HRVATSKA / REPUBLIC OF CROATIA  
Ministarstvo gospodarstva  
Ministry of Economy

### **Uprava za politiku javne nabave;**

Ulica grada Vukovara 78

10 000 Zagreb

email: [info\\_javnanabava@mingo.hr](mailto:info_javnanabava@mingo.hr)