



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/20-01/753

URBROJ: 354-01/20-10

Zagreb, 26. listopada 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednice te Jasnice Lozo i Zvonimira Jukića, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Europe employment d.o.o., Cerje Jesenjsko, OIB: 62043472009, kojeg zastupa opunomoćenica Zrinka Prlič, odvjetnica iz Zagreba, na odluke o odabiru za grupe 1 i 6, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0029232, predmet nabave: usluge ustupanja radnika (po grupama), naručitelja Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, OIB: 69693144506, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14 i 98/19) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbacuje se žalba žalitelja Europe employment d.o.o., Cerje Jesenjsko, kao neuredna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, objavio je dana 7. kolovoza 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0029232, radi nabave usluge ustupanja radnika po grupama. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijene – 90 bodova, isplate naknade troškova (ili organiziranje na trošak agencije) prijevoza na posao i s posla – 5 bodova i neprekidno mjesečno zaposlenje ustupljenog radnika – 5 bodova.

U predmetnom postupku nabave za obje grupe (1 i 6) je zaprimljeno pet ponuda, te su sve ponude ocijenjene valjanima. Naručitelj je 16. rujna 2020. godine donio odluku o odabiru KLASA: DIR/20-01/3506, URBROJ: 00-04-02/02-20-15 kojom je za grupu 1 - UŠP Bjelovar i grupu 6 - UŠP Koprivnica kao najpovoljniju odabrao ponudu ponuditelja Certus zapošljavanje d.o.o., Zagreb. Navedena odluka je objavljena u EOJN RH dana 17. rujna 2020.

Nezadovoljan predmetom odlukom u odnosu na grupe 1 i 6, žalbu je dana 25. rujna 2020. godine Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, te u roku za žalbu naručitelju dostavio, žalitelj Europe employment d.o.o., Cerje Jesenjsko.

Žalba je neuredna.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo državno tijelo utvrđuje postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, a među kojim pretpostavkama je i urednost žalbe.

Člankom 420. stavkom 1. točkom 10. ZJN 2016 je propisano da žalba obvezno sadržava dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu, a člankom 421. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da ako žalba ne sadržava dokaz iz članka 420. stavka 1. točke 10. ZJN 2016 ili naknada za pokretanje žalbenog postupka nije plaćena u propisanom iznosu, Državna komisija će odbaciti žalbu kao neurednu bez pozivanja žalitelja na dopunu ili ispravak.

U konkretnom slučaju uz žalbu je dostavljen dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 18.000,00 kuna.

Uvidom u dokumentaciju o nabavi i obavijest o nadmetanju utvrđeno je da je procijenjena vrijednost nabave 41.238.829,00 kuna, te da je predmet nabave podijeljen na šesnaest grupa.

Odredbom članka 430. stavka 1. ZJN 2016 propisani su iznosi naknade za pokretanje žalbenog postupka, koji su određeni u odnosu na procijenjenu vrijednost nabave te je sukladno točki 5., za procijenjenu vrijednost nabave od 25.000.000,01 do 60.000.000,00 propisano da je žalitelj obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 70.000,00 kuna. Stavkom 4. istog članka propisano je da ako se žalba izjavljuje na odluku o odabiru za jednu ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi jednu petinu iznosa iz stavka 1. tog članka za svaku grupu predmeta nabave.

S obzirom na to da je žalitelj izjavio žalbu na odluku o odabiru za grupe 1 i 6, žalitelj je trebao dostaviti dokaz o izvršenoj uplati naknade u iznosu 14.000,00 kuna za jednu grupu nabave (1/5 od 70.000,00 kuna), odnosno 28.000,00 kuna za dvije grupe nabave (2/5 od 70.000,00 kuna).

Vezano uz tako utvrđeno činjenično stanje, ovo tijelo je zaključkom od 13. listopada 2020., KLASA: UP/II-034-02/20-01/753, URBROJ: 354-01/20-5, žalitelja, kojeg zastupa opunomoćenica Zrinka Prlić, odvjetnica iz Zagreba, pozvalo izjasniti se o tome za koju grupu predmeta nabave je dostavljen dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka, a s obzirom na iznos uplaćenih sredstava i procijenjenu vrijednost predmeta nabave. Navedenim zaključkom ovo tijelo je također žalitelju ukazalo na to da će, ukoliko ne postupi sukladno zahtijevanom u utvrđenom roku, postupiti sukladno članku 421. stavak 3. ZJN 2016. Ovo tijelo je dana 21. listopada 2020. zaprimilo podnesak žalitelja u kojem žalitelj u bitnom navodi da je dostavio dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka za grupu 1 i za grupu 6, obrazlažući da je iznos naknade utvrdio u odnosu na zbroj procijenjenih vrijednosti za grupe nabave na koje je izjavio žalbu, pa da je relevantni iznos po njegovom mišljenju onaj iz članka 430. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 (45.000,00 kuna, odnosno 2/5 tog iznosa).

Iz očitovanja žalitelja nesporno proizlazi njegov stav da je naknadu uplatio za dvije grupe nabave u ukupnom iznosu od 18.000,00 kuna, odnosno 9.000,00 kuna za grupu 1 i isti iznos za grupu 6. Međutim, kako je već ranije utvrđeno, sukladno procijenjenoj vrijednosti nabave, za dvije grupe nabave trebalo je uplatiti naknadu u ukupnom iznosu od 28.000,00 kuna, odnosno 14.000,00 kuna za grupu 1 i isti iznos za grupu 6.

Slijedom navedenog, uzimajući u obzir očitovanje žalitelja, utvrđeno je da žalitelj nije uplatio naknadu za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu, stoga je žalbu valjalo odbaciti kao neurednu, temeljem članka 425. stavka 1. točke 2., a u vezi s člankom 421. stavkom 1. ZJN 2016, slijedom čega je odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



ZAMJENIK PREDsjednice
Anđelko Rukelj

Stranke žalbenog postupka:

1. Hrvatske šume d.o.o., Zagreb, Ulica kneza Branimira 1
2. Europe employment d.o.o., Cerje Jesenjsko, Cerje Jesenjsko 13
3. Certus zapošljavanje d.o.o., Zagreb, Ožujnska 11