



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/22-01/13
URBROJ: 354-02/2-22-10
Zagreb, 17. veljače 2022.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednice te Alice Brandt i Danijele Antolković, članica, povodom žalbe žalitelja Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar, OIB: 63782992615, kojeg zastupa opunomoćenik Tonči Ravlić, odvjetnik iz Odvjetničkog društva Ravlić & partneri d.o.o., Zagreb, OIB: 81883811256, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F2-0015390, predmet nabave: redovito održavanje i zaštita županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, naručitelja Županijska uprava za ceste Zadarske županije, Zadar, OIB: 40243311947, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj: 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj: 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

RJEŠENJE

Žalba žalitelja Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar se odbacuje.

Obrazloženje

Naručitelj Županijska uprava za ceste Zadarske županije, Zadar objavio je 23. travnja 2021. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (nadalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F2-0015390, predmet nabave: redovito održavanje i zaštita županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju cijene ponude – 90% i jamstva -10%.

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su dvije ponude. Naručitelj je obje dostavljene ponude odbio, pa s obzirom da nije preostala niti jedna valjana ponuda, naručitelj je 28. lipnja 2021. donio odluku o poništenju postupka javne nabave. Tijekom pregleda i ocjene ponuda, ponuda ponuditelja Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar ocijenjena je neprihvatljivom, jer prelazi planirana, odnosno osigurana sredstva za javnu nabavu te je odbijena iz navedenog razloga.

Na navedenu odluku o poništenju žalbu je izjavila zajednica ponuditelja Colas Hrvatska d.d., Varaždin, Filius d.o.o., Zadar i Prvi treptač d.o.o., Split osporavajući razloge odbijanja vlastite ponude. Ovo tijelo je odlučujući o navedenoj žalbi rješenjem

KLASA: UP/II-034-02/21-01/632, URBROJ: 354-01/21-9 od 26. kolovoza 2021. poništilo odluku o poništenju te vratilo predmet naručitelju na ponovno postupanje.

Naručitelj je protiv navedenog rješenja podnio tužbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske, koji je 26. listopada 2021. donio presudu UsII-303/21-12, kojom je tužbeni zahtjev za poništenjem rješenja odbijen.

Naručitelj je nakon toga proveo drugi pregled i ocjenu ponuda te je ocijenio da nakon odbijanja ponuda nije preostala niti jedna valjana ponuda, slijedom čega je 4. listopada 2021. donio odluku o poništenju postupka javne nabave. Tijekom drugog pregleda i ocjene ponuda, ponuda ponuditelja Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar ponovno je ocijenjena neprihvatljivom, jer prelazi planirana, odnosno osigurana sredstva za javnu nabavu te je odbijena iz navedenog razloga.

Na navedenu odluku o poništenju žalbu je ponovno izjavila zajednica ponuditelja Colas Hrvatska d.d., Varaždin, Filius d.o.o., Zadar i Prvi treptač d.o.o., Split, osporavajući razloge odbijanja vlastite ponude. Odlučujući o navedenoj žalbi ovo tijelo je rješenjem KLASA: UP/II-034-02/21-01/943, URBROJ: 354-01/21-7 od 17. studenog 2021. poništilo odluku o poništenju te vratilo predmet naručitelju na ponovno postupanje.

Naručitelj je proveo treći pregled i ocjenu ponuda, temeljem kojeg je i taj treći put ponudu ponuditelja Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar ocijenio neprihvatljivom, jer prelazi planirana, odnosno osigurana sredstva za javnu nabavu te je iz navedenog razloga ta ponuda odbijena. Naručitelj je ponudu zajednice ponuditelja: Colas Hrvatska d.d., Varaždin, Filius d.o.o., Zadar i Prvi treptač d.o.o., Split ocijenio valjanom, slijedom čega je 24. prosinca 2021. donio odluku o odabiru KLASA: 340-03/21-01/802, URBROJ: 2198-1-86-01-21-15, kojom je kao ekonomski najpovoljniju odabrao ponudu navedene zajednice ponuditelja.

Na odluku o odabiru žalbu je 3. siječnja 2022. izjavio te u roku za žalbu dostavio naručitelju ponuditelj Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar.

Žalitelj žalbom osporava razlog odbijanja njegove ponude i valjanost ponude odabranog ponuditelja te predlaže poništiti odluku o odabiru.

Naručitelj u odgovoru na žalbu ističe da je u cijelosti postupio u skladu s prethodnim rješenjima ovog tijela.

Odabrana zajednica ponuditelja u očitovanju na žalbu i odgovor na žalbu u bitnom osporava pravni interes žalitelja.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo državno tijelo provjerava postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja. Postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave odnose se na nadležnost, dopuštenost, urednost i pravodobnost žalbe, postojanje prava na žalbu te na činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Točkom 1.7. dokumentacije o nabavi određeno je da procijenjena vrijednost nabave bez PDV-a iznosi 50.000.000,00 kuna.

Uvidom u odluke i zapisnik(e) o pregledu i ocjeni ponuda utvrđeno je da cijena ponude žalitelja, nakon izvršene računске kontrole, iznosi 62.497.279,52 kune bez PDV-a, odnosno 78.121.599,40 kuna s PDV-om te da je naručitelj ponudu žalitelja

odbio iz razloga što cijena ponude prelazi planirana novčana sredstva za predmetnu nabavu.

Člankom 404. stavkom 3. ZJN 2016 je propisano da ovo tijelo nije ovlašteno kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe i istom postupku javne nabave.

U odnosu na ocjenu ponude žalitelja, činjenice koje su utvrđene u prvoj odluci o poništenju naručitelja, a to je da cijena ponude žalitelja prelazi planirana novčana sredstva za predmetnu nabavu, nisu se nadopunjavale niti mijenjale tijekom ponovljenih pregleda i ocjena ponuda, niti je žalitelj te okolnosti osporavao nakon donošenja prve odluke o poništenju. Neosporavajući razlog svog odbijanja već nakon donošenja prve odluke o poništenju, žalitelj je u ovom postupku zakasnio s osporavanjem tog razloga. Navedeno stoga što se osnova za odbijanje njegove ponude nije mijenjala te mu je razlog bio poznat već prilikom dostave prve odluke o poništenju. Državna komisija postupala u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede. Stoga, budući da je odluka naručitelja kojom je ponuda žalitelja odbijena već bila predmet žalbenog postupka, ovo državno tijelo nije ovlašteno kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe u istom postupku javne nabave, slijedom čega je odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.



ZAMJENIK PREDSJEDNICE

Andelko Rukelj

Stranke žalbenog postupka:

1. Županijska uprava za ceste Zadarske županije, Zadar
2. Ceste Zadarske županije d.o.o., Zadar
3. Zajednica ponuditelja: Colas Hrvatska d.d., Varaždin, Međimurska 26, Filius d.o.o., Zadar, Put Vukića 1, Prvi treptač d.o.o., Split, Pujanke 24A